

ESPAnet Austria 2024

Programm Stand
25.03.2024

THE EUROPEAN NETWORK FOR
SOCIAL POLICY ANALYSIS

espanet
EUROPE

JYU

**Institute of
Politics and
Social Policy**

Inhalt

Zeitlicher Ablauf	i
Panel 1.1 PERSPECTIVES ON POVERTY (auf Englisch)	1
Simulation of an Increase of the Minimum Pension Top-Up in Austria	1
Parenthood and poverty risk within couples: Individual and household poverty risks by gender and education in four European countries	2
Long shadows of the past: The effect of childhood poverty on old age mental health	3
Consumer bankruptcies in Austria: An empirical analysis	4
Panel 1.2 EXPLORING WELFARE STATE REFORMS, POLITICAL IDEOLOGIES, AND INSTITUTIONAL DYNAMICS	5
Welfare State Retrenchment under Autocratization Attempt: Austrian Family Policy Reforms of the First Kurz Government	5
How the Radical Right Has Changed Capitalism and Welfare in Europe and the USA	6
Soziale Investitionen als Leitbild? Eine Analyse der sozialpolitischen Positionen österreichischer Parteien	7
Disrupting Incremental Institutional Change: Austria's Public-Heavy Pension System Amidst Trends Towards Pension Financialization	8
Panel 1.3 INNOVATIONEN IN DER LANGZEITPFLEGE: DIGITALE TECHNOLOGIEN UND BESCHÄFTIGUNGSDYNAMIKEN	9
Digitale Technologien für die Langzeitpflege – Befunde zur PflegeApp	9
The Formal Employment of Family Caregivers: Motivations, Perceptions and Implications	10
Digitale Fernunterstützung in der mobilen Pflege: Analyse der Technologieakzeptanz von Pflegekräften unter besonderer Berücksichtigung des erwartbaren Nutzen für Kund:innen	11
Panel 2.1 WOHLFAHRTSSTAAT QUO VADIS?	12
Sozialpolitische Aspekte einer wohlstandsorientierten Politik (AK-Wohlstandsbericht)	12
Sozialpolitische Strategien gegen die Wohnungskrise? Zur politischen Auseinandersetzung um Preisregulierungen am Wohnungsmarkt	13
Feministische Perspektiven auf Zeitverwendung und Zeitpolitik	14
Existenzanalytische Impulse für die Sozialpolitikforschung	15
Panel 2.2 FAMILIENPOLITISCHE DYNAMIKEN IN ÖSTERREICH	16
Väterkarenz im öffentlichen Dienst in Österreich	16
Re-, De- und Familialisierung – Gleichzeitigkeiten und Widersprüche in der Familien- und Kinderbetreuungspolitik in Österreich	17
Income Constraints and Female Labor Supply during Parental Leave	18
Large families and poverty in Austria: What explains their disproportionate risk of experiencing income poverty?	19
Panel 2.3 FOREIGNERS, YOUNG PEOPLE, AND POLITICIANS ON AUSTRIA'S LABOUR MARKET (auf Englisch)	20
The Status as Outsiders: An Analysis of Austrian Labor Migration and Life Strategies within an Economized Integration Process	Fehler! Textmarke nicht definiert.

Access to information on labour and social regulations and compliance in the posting of foreign workers in Austria	20
„Sie müssen in dieser Gesellschaft auch ihren Platz bekommen“ Der Beitrag arbeitsmarktpolitischer Jugendprojekte zu sozialer Gerechtigkeit am Beispiel AusbildungsFit: Sprungbrett oder Abstellgleis?	21
Time investment of local politicians across Europe	22
Panel 3.1 INSIGHTS INTO PUBLIC PREFERENCES, PERCEPTIONS, AND SOCIAL DIMENSIONS (auf Englisch).....	23
Public preferences on the public-private mix for retirement income in European countries	23
Technology, Migrants, or Offshoring: How the Structure of Risk Perceptions Explains Policy Preferences	24
Out of work, out of spirit? The effects of unemployment duration on the intrinsic work motivation of young people	25
Unpacking Inequality in Austria: Understanding Inequalities through the Interplay of Income, Expenditure, and Social Infrastructure	26
Panel 3.2 PERSPEKTIVEN ZUR INKLUSION UND AUTONOMIE BEI BEHINDERUNGEN	27
Bildung für alle?! Wie man mit dis/ability history Bildungspolitik machen könnte – ein kritischer Blick in die Vergangenheit und Zukunft des österreichischen Schulwesens	27
Zwischen Autonomie und Paternalismus. Analyse der Beschäftigungsmaßnahmen in den Behindertengesetzen der Länder	28
Digitale Wege zur Autonomie: Erfahrungen mit Smart Homes für Menschen mit Behinderungen in Oberösterreich	29
Panel 3.3 (NEUE) FORMEN VON ARBEIT	30
New Work in der Produktion	30
Rethinking the autonomy-control paradox with the rise of remote work.....	31
Plattformarbeit in Österreich aus Unternehmenssicht	32
Gender, Educational attainment, and Self-Perceived Abilities: The Direct and Mediating Effects on Total Early Stage Entrepreneurial Activity	33
Panel 4.1 UNDERSTANDING FAMILY POLICY AND FISCAL WELFARE IN EUROPE: TAXATION, BENEFITS, AND LABOR SUPPLY PERSPECTIVES (auf Englisch).....	34
Investing in Children: The Impact of EU Tax and Benefit Systems on Child Poverty and Inequality	34
Taxation, cash benefits or something else? How income-related family policies affect mothers' labour supply in Austria, Germany and the Netherlands.....	35
Exploring cross-country differences in family taxation to identify (implicit) family policy objectives of fiscal welfare in Europe	36
Panel 4.2 SOZIALE DIENSTLEISTUNGEN IM WANDEL	37
Navigating Welfare Systems in the Wake of Crisis: Assessing Social Support Uptake in the Aftermath of the COVID-19 Pandemic.....	37
Zwischen Technologieakzeptanz und Qualifikationsbedarf: Erfahrungen, Hürden und Potenziale in Österreichs Sozialunternehmen	38

Rahmenbedingungen zur Partizipation von Nutzer:innen in Sozialdienstleistungen: österreichische und vergleichende Perspektiven	39
Panel 4.3 PREDICTIONS AND FINANCIAL DIMENSIONS IN THE ANALYSIS OF LONG-TERM CARE AND HEALTH CARE (auf Englisch)	40
Can we predict the need for long-term care? A case study of the Austrian cash-for-care system using administrative data	40
Financial Implications of Out-of-Pocket Health Care Expenditure in Austrian Households.....	41
Geldarbeit in der Langzeitpflege: Essenzielle Tätigkeit mit vorwiegend zu komplexen Lösungen .	42
Panel 4.4 SOZIALPOLITIK IN KRISENZEITEN	43
Armutserichterstattung in Krisenzeiten: Wie kann der Facettenreichtum von Armut in der Berichterstattung sichtbar gemacht werden?.....	43
Arbeitsmarktpolitik in Österreich - Auswirkungen des AMP Krisenmanagements während COVID auf die AMP in Österreich.....	44
The differential impact of the Covid-19 shock on employment: Evidence from Austrian microdata	45

Zeitlicher Ablauf

Donnerstag 4. April 2024

12:30 – 13:30 Uhr: Anmeldung

13:30 – 15:00 Uhr: Panel 1.1 PERSPECTIVES ON POVERTY (HF 9904)

Panel 1.2 EXPLORING WELFARE STATE REFORMS, POLITICAL IDEOLOGIES, AND INSTITUTIONAL DYNAMICS (HS 11 TNF TURM)

Panel 1.3 INNOVATIONEN IN DER LANGZEITPFLEGE: DIGITALE TECHNOLOGIEN UND BESCHÄFTIGUNGSDYNAMIKEN (HF 9905)

15:00 – 15:30 Uhr: Kaffeepause

15:30 – 17:00 Uhr: Panel 2.1 WOHLFAHRTSSTAAT QUO VADIS? (HF 9904)

Panel 2.2 FAMILIENPOLITISCHE DYNAMIKEN IN ÖSTERREICH (HS 11 TNF TURM)

Panel 2.3 FOREIGNERS, YOUNG PEOPLE, AND POLITICIANS ON AUSTRIA'S LABOUR MARKET (HF 9905)

17:15 – 18:45 Uhr: **Keynote Herbert Obinger (Socium - Research Center on Inequality and Social Policy, Universität Bremen):**

Sozialstaat Österreich: Entwicklung, Verortung und Herausforderungen (Halle C, Kepler Gebäude)

19:00 Uhr: Abendessen (Abendbuffet Chat Cafe, Kepler Gebäude)

Freitag 5. April 2024

9:00 – 10:30 Uhr: Panel 3.1 INSIGHTS INTO PUBLIC PREFERENCES, PERCEPTIONS, AND SOCIAL DIMENSIONS (HS 11 TNF TURM)

Panel 3.2 PERSPEKTIVEN ZUR INKLUSION UND AUTONOMIE BEI BEHINDERUNGEN (HF 9905)

Panel 3.3 (NEUE) FORMEN VON ARBEIT (HF 9904)

10:30 – 11:00 Uhr: Kaffeepause

11:00 – 11:15 Uhr: Abschlussworte und Ausblick

11:15 – 12:45 Uhr: Panel 4.1 UNDERSTANDING FAMILY POLICY AND FISCAL WELFARE IN EUROPE: TAXATION, BENEFITS, AND LABOR SUPPLY PERSPECTIVES (HS11 TNF TURM)

Panel 4.2 SOZIALE DIENSTLEISTUNGEN IM WANDEL (HF 9904)

Panel 4.3 PREDICTIONS AND FINANCIAL DIMENSIONS IN THE ANALYSIS OF LONG-TERM CARE AND HEALTH CARE (HF 9905)

Panel 4.4 SOZIALPOLITIK IN KRISENZEITEN (HS 14 TNF TURM)

Panel 1.1 PERSPECTIVES ON POVERTY (auf Englisch)

Chair: Elif Naz Kayran

Raum: HF 9904

Simulation of an Increase of the Minimum Pension Top-Up in Austria

Autor:innen: Michael Fuchs, Felix Wohlgemuth

Der Ausgleichszulagenrichtsatz liegt in Österreich nach wie vor unter der Armutsgefährdungsschwelle. Grundsätzlich stellt eine (überproportionale) Erhöhung kurz- und mittelfristig die wirksamste Maßnahme zur Bekämpfung der Armutsgefährdung im Alter da. Zudem ist sein Niveau nicht nur für Pensionist:innen relevant.

Demzufolge analysiert das vorliegende Papier die fiskalischen und distributiven Auswirkungen einer Anhebung über die Armutsgrenze für Pensionist:innen (14-malige Auszahlung) und Sozialhilfeempfänger:innen (12-malige Auszahlung für erwerbsfähige Personen). Die Analyse wird mit dem Steuer-/Transfermikrosimulationsmodell EUROMOD/SORESI durchgeführt (Policies und Einkommensniveau 2023 auf Basis der von Statistik Austria zur Verfügung gestellten aufgewerteten EU-SILC 2021 Daten).

Die Anhebung der Ausgleichszulage würde zusätzliche fiskalische Kosten von rund 2,3 Mrd. € verursachen, wovon rund 1,7 Mrd. € auf die Pensionsversicherung und rund 0,5 Mrd. € auf die Sozialhilfe entfielen. Insgesamt würden etwa 600.000 Haushalte mit mehr als 1,1 Millionen Personen davon profitieren. 49 % von ihnen sind Frauen, 37 % Männer und 14 % Kinder unter 18 Jahren. Die Armutsgefährdungsquote für die Gesamtbevölkerung würde um etwa vier Prozentpunkte sinken (von etwa 14 % auf etwa 10 %), die Quote für Personen über 60 Jahre um mehr als zehn Prozentpunkte. Aufgeschlüsselt nach Haushaltstypen würde das Armutsrisiko am stärksten für alleinstehende Frauen und Männer über 65 Jahre sowie für Alleinerziehende sinken. Betrachtet man die Veränderung des verfügbaren Äquivalenzeinkommens, so würde die Erhöhung der Ausgleichszulage vor allem Personen in den untersten drei Einkommensdezilen zugutekommen.

Da laut einer Studie des Sozialministeriums und von OGM die Mittel, die derzeit i.d.R. für die gestaffelte Indexierung der Pensionen (höhere Indexierung von „niedrigeren“ Pensionen) verwendet werden, kaum eine armutsvermeidende Wirkung haben, könnten diese für eine (weitere) Anhebung der Ausgleichszulage umgewidmet werden.

Parenthood and poverty risk within couples: Individual and household poverty risks by gender and education in four European countries

Autor:innen: Christina Siegert

This study examines how having children is associated with poverty risk within different-sex couples across distinct welfare state regimes, accounting for partners' economic interdependence. Using cross-sectional EU-SILC data (2016–2019) on 30,150 couple households from Austria, France, Spain, and Sweden, I employed linear probability models to estimate household and individual poverty risks among partners with/out children conditioned on education, separately by gender and country. As the sample consists of couples, the gender-specific analyses display the same households, enabling a direct comparison of the household and individual poverty risks of partnered men and women.

This study stresses the value of contrasting household and individual poverty risks within couples with/out children to enhance our understanding of poverty risks and gender inequality in couple households across welfare state regimes. While partners bear their household poverty risk collectively, there is a pronounced gender gap in individual poverty risk across countries, with partnered women being disadvantaged compared to their male counterparts. Men have a comparatively low individual poverty risk regardless of their education and fatherhood status; their household and individual poverty risks hardly differ. Conversely, women, particularly low-educated mothers, have a higher individual than household poverty risk, signifying reliance on partner income to prevent poverty. The observed variations across countries highlight that the relationship between motherhood and poverty risk is highly context-specific. Although high education is often promoted as a shield against poverty, in some countries—like Austria—highly educated mothers also face a high individual poverty risk.

Long shadows of the past: The effect of childhood poverty on old age mental health

Autor:innen: Eva Six

This paper investigates the effect of childhood poverty on mental health outcomes in old age and analyses potential mitigating effects of self-perceived poverty and educational attainment. Based on SHARE data it uses a potential outcome approach with entropy balancing to address non-random exposure to poverty as well as gender and welfare-regime specific differences. The study finds a significant and substantial effect of childhood material deprivation on severe depression in late adulthood, with women in all welfare regimes being especially vulnerable. Welfare regimes that are particularly family-centered and employment-based exacerbate these gender differences. Moreover, this paper indicates that higher secondary education and the self-perception of poverty partially mediate the link between childhood poverty and major depressions in late adulthood for certain subgroups. Based on these results, policies aimed at reducing the incidence of major depressions should be addressing the root causes of childhood poverty and provide sufficient and universal social protection measures.

Consumer bankruptcies in Austria: An empirical analysis

Autor:innen: Stefan Angel, Philipp Warum

Debt default and consumer bankruptcy can be regarded as a particular dimension of financial deprivation and often come at the end of a longer period of arrears on financial obligations. This paper analyses determinants of consumer bankruptcies in Austria over time.

Whereas many studies on the development of bankruptcies are available for the United States, often with a focus on individual explanatory factors, there is little evidence on other countries as well as structural factors. This is surprising, as broad variation in bankruptcy laws and welfare state characteristics across countries suggests considerable differences in the role that consumer bankruptcy policy plays in alleviating over-indebtedness and poverty. We aim to address this gap by applying time series and panel econometric methods to Austrian data on consumer bankruptcies, policies, macroeconomic and sociodemographic variables and contrast our results with the US-based literature.

Preliminary correlational results indicate large effects of bankruptcy rules (i.e. the changing conditions for debt discharge) and other social policies on the number of bankruptcies. Next steps include the estimation of structural vector autoregressions (VARs) with time varying parameters and panel regression models for subnational levels of aggregation.

Panel 1.2 EXPLORING WELFARE STATE REFORMS, POLITICAL IDEOLOGIES, AND INSTITUTIONAL DYNAMICS

Chair: Tobias Wiß

Raum: HS 11 TNF Turm

Welfare State Retrenchment under Autocratization Attempt: Austrian Family Policy Reforms of the First Kurz Government

Autor:innen: Márk Stégmayer

Fukuyama predicted the final triumph of liberal democracies, but the beginning of the new century has already shown a new wave of autocratization. These anti-democratic processes are most visible in the Global South or Central and Eastern Europe, but there is also evidence from Western Europe. For instance, the first Kurz government tried to undermine democratic institutions and processes in Austria's liberal democracy. Although the government resigned in 2019, its autocratic legacy has had a negative impact on Austrian democracy since then.

Countries such as Hungary, Poland, and Serbia demonstrate an additional aspect, namely that welfare state reforms are common in autocratizing regimes. Therefore, this study aims to investigate whether the Austrian welfare state underwent significant changes during the first Kurz government between 2017 and 2019.

Specifically, the family policy reforms of the coalition government of the Austrian People's Party (ÖVP) and the Austrian Freedom Party (FPÖ) will be analyzed to determine any changes in this aspect. The study focuses on family policy because of its strong politicization to changes in the democratic setting. It employs qualitative content analysis of laws, party manifestos, and political speeches of leading Austrian politicians from that period. The analysis aims to determine whether the changes that were enacted support autocratization attempts in some ways or may even be interpreted as contradicting to liberal democratic principles.

The preliminary results suggest that the first Kurz government planned and implemented several family policy reforms intending to retrench the welfare state. This presents an opportunity to examine the link between autocratic tendencies and changes in the welfare state: Is there a correlation between the transformation of the welfare state and alterations in the practice and lived experience of liberal democracy? An explanation would provide valuable information about what to expect if autocratic tendencies continue or even accelerate.

How the Radical Right Has Changed Capitalism and Welfare in Europe and the USA

Vortragende/r: Philip Rathgeb

Autor:innen: Philip Rathgeb

Radical right parties are no longer political challengers on the fringes of party systems; they have become part of the political mainstream across the Western world. My book shows how they have used their political power to reform economic and social policies in Continental Europe, Northern Europe, Eastern Europe, and the USA. In doing so, it argues that the radical right's core ideology of nativism and authoritarianism informs their socio-economic policy preferences. However, diverse welfare state contexts mediate their socio-economic policy impacts along regime-specific lines, leading to variations of trade protectionism, economic nationalism, traditional familialism, labour market dualism, and welfare chauvinism.

The radical right has used the diverse policy instruments available within their political-economic arrangements to protect threatened labour market insiders and male breadwinners from decline, while creating a racialized and gendered precariat at the same time. This socio-economic agenda of selective status protection restores horizontal inequalities in terms of gender and ethnicity, without addressing vertical inequalities between the rich and the poor.

Combining insights from comparative politics, party politics, comparative political economy, and welfare state research, the book provides novel insights into how the radical right manufactures consent for authoritarian rule by taming the socially corrosive effects of globalised capitalism for key electoral groups, while aiming to exclude the rest from democratic participation.

My presentation would present the overall argument and the Austrian case study of the book (Chapter 4). The book is forthcoming with Oxford UP in late February/early March 2024.

Soziale Investitionen als Leitbild? Eine Analyse der sozialpolitischen Positionen österreichischer Parteien

Autor:innen: Severin Eigner

Soziale Investitionen stellen einen Lösungsansatz für gegenwärtige gesellschaftliche Herausforderungen und ein an Bedeutung gewinnendes Paradigma dar. Seit seiner Entstehung findet dieses Konzept jedoch in unterschiedlichem Maße Umsetzung in nationalstaatlichen Sozialpolitiken.

Ein Ansatz zur Erklärung dieser länderspezifischen Reformpfade stützt sich auf Parteidifferenz: Dabei wird angenommen, dass Parteien unterschiedliche Präferenzen haben und dass der sozialpolitische Kurs eines Landes maßgeblich auf die Regierungszusammensetzung zurückgeführt werden kann.

Zu den Präferenzen von Parteien hinsichtlich sozialinvestiver Politik ist aber im österreichischen Kontext wenig bekannt. Die vorliegende Masterarbeit untersucht die Bedeutung sozialer Investitionen in Wahlprogrammen der FPÖ, der SPÖ, der Grünen und der ÖVP zwischen 2002 und 2019.

Dabei wird einerseits untersucht, ob das Konzept für diese Parteien an Relevanz gewonnen hat, so wie es begünstigende Faktoren vermuten lassen. Andererseits wird geprüft, ob die untersuchten Parteien Präferenzunterschiede hinsichtlich sozialinvestiver Politik aufweisen. Während die Analyse keine parteiübergreifende Bedeutungszunahme ermittelt, fördert sie einen starken Salienzunterschied zwischen der FPÖ und den anderen Parteien zutage. Unter diesen drei Parteien ist wiederum für die SPÖ eine besonders hohe Salienz zu erkennen. Auf Grundlage der von Parteien thematisierten Inhalte kann somit keine wachsende Zugkraft zur Umrüstung des österreichischen Wohlfahrtsstaats nach sozialinvestiven Gesichtspunkten festgestellt werden. Die Resultate der Untersuchung stärken jedoch die Annahme, dass der Parteienfaktor zur Erklärung der Entwicklung sozialinvestiver Politik in Österreich von Bedeutung sein kann.

Disrupting Incremental Institutional Change: Austria's Public-Heavy Pension System Amidst Trends Towards Pension Financialization

Autor:innen: Thomas Mayer

In the context of the privatization of pensions in Western European countries, Austria distinguishes itself by maintaining one of the least financialized and privatized systems. Austria's pension system continues to rely on generous public-pension benefits, with occupational and individual pension provision remaining voluntary. This contribution seeks to explore why Austria, as a deviant case, has retained its current pension design. Utilizing document analysis and interview data with policymakers, I argue that the Austrian pension system, as it stands today, is a result of interrupted incremental change and negative policy feedback.

Following the global financial crisis (GFC), while other European countries either strengthened pension financialization (such as Germany, the Netherlands, and the United Kingdom) or reversed their pension privatization measures (as seen in Poland and Hungary), Austria experienced a unique trajectory. The GFC marked a tipping point in the attitude towards the development of a multi-pillar pension system, compelling the Austrian government to bolster the public pension pillar and implement measures benefiting pension fund members.

On a broader scale, the GFC, along with its associated benefit cuts in pension funds, has had enduring feedback effects for governments, shaping policy decisions up until the present day. This study sheds light on Austria's distinct pension system evolution in the face of global trends, emphasizing the role of external shocks, particularly the GFC, in influencing national policy trajectories.

Panel 1.3 INNOVATIONEN IN DER LANGZEITPFLEGE: DIGITALE TECHNOLOGIEN UND BESCHÄFTIGUNGSDYNAMIKEN

Chair: Ulrike Famira-Mühlberger

Raum: HF 9905

Digitale Technologien für die Langzeitpflege – Befunde zur PflegeApp

Autor:innen: Birgit Trukeschitz, David Schermann, Philipp Kolmann, Cornelia Schneider

Hintergrund: Personalengpässe stellen bereits heute die Versorgung von pflegebedürftigen Menschen vor Herausforderungen. Hohe Erwartungen werden an digitale Technologien geknüpft, Knappheiten in der Langzeitpflege besser zu begegnen. Im Rahmen des europäischen Forschungsprojekts „Care about Care“ wurde eine PflegeApp für die mobile Pflege entwickelt und in Österreich, Belgien und Luxemburg getestet. Die PflegeApp soll Kund*innen und deren Angehörige aktuelle Informationen zur Leistungserbringung bereitstellen, sie beim Terminmanagement unterstützen und auf Knopfdruck den Kontakt zur Pflegeorganisation herstellen. Die PflegeApp soll Mitarbeiter*innen von Pflegeorganisationen die Einsatzplanung erleichtert und dazu beitragen, telefonische Anfragen zu Terminänderungen zu reduzieren.

Zielsetzung: Ziel dieses Papers ist es, Erfahrungen mit der PflegeApp aus Sicht der Mitarbeiter*innen mobiler Pflegedienste, der Kund*innen und deren Angehörigen abzubilden. Wir untersuchen das Nutzungsverhalten, den wahrgenommenen Nutzen, Einschätzungen der Bedienbarkeit, Probleme der Nutzung, die Funktionsfähigkeit und die Akzeptanz.

Methode: Logging-Daten geben Einblick in das Nutzungsverhalten der Teilnehmer*innen. Zusätzlich werden Daten einer online-Erhebung (LimeSurvey®) ausgewertet. Insgesamt haben über 150 Kund*innen mobiler Dienste und/oder deren Angehörige und 50 Einsatzplaner*innen und Pflegemanager*innen an dem ca. vier bis sechs-monatigen Nutzungstest der PflegeApp teilgenommen.

Ergebnisse: Erste Ergebnisse zeigen, dass die PflegeApp über den Testzeitraum stabil und regelmäßig genutzt wurde. Detaillierte Ergebnisse aus den Fragebogenerhebungen, die Ende November 2023 abgeschlossen werden, werden zu Beginn des nächsten Jahres verfügbar sein und bei der Konferenz präsentiert.

Schlussfolgerungen: Die PflegeApp ist ein digitales Hilfsmittel für die mobile Langzeitpflege und -betreuung. Sie kann die Transparenz von Betreuungsterminen für betreuungsbedürftigen Personen und deren Angehörigen erhöhen und helfen die knappe Arbeitskraft zielgerichtet einzusetzen. Die teilnehmenden Pflegeorganisationen in Österreich und Luxemburg wollen die im Projekt entwickelte PflegeApp ab Mitte 2024 ihren Kund*innen und deren Angehörigen auch nach Projektende zur Verfügung stellen. Dies würde für die Langzeitpflege bedeuten, dass ein weiteres digitales Tool für die tägliche Nutzung in diesem Feld zur Verfügung steht.

The Formal Employment of Family Caregivers: Motivations, Perceptions and Implications

Autor:innen: Julia Radlherr, August Österle

Growing long-term care needs and cutbacks in publicly provided care increase the centrality of informal care and thereby strengthen the role of family caregivers as the major resource in long-term care systems. Against this background, different approaches aiming to relief and/or support informal long-term care provided by family members have been implemented across Europe. Amongst others, these include direct or indirect financial support, caregiver leave programmes, social security coverage and respite care.

The implications of such long-term care policies, in particular those of cash-for-care benefits, have been extensively discussed with regards to the (de-)familialisation of long-term care responsibilities. Since the formal and paid employment of family caregivers represents a rather rare approach to the organisation of long-term care, the implications of employment models have not been sufficiently addressed to this date. For this reason, this paper explores how family carers experience a formalisation of previously unpaid caregiving responsibilities. More specifically, it analyses the implications of the formal employment of family care workers with regards to the (de-)familialisation of long-term care within the ideational and institutional structure of the Austrian long-term care system. In order to illustrate the discussion, this paper draws on two recently introduced employment models in the provinces Burgenland and Upper Austria as case studies. We argue that while the formal employment contributes to increased societal recognition of long-term care provided by family carers within private households, it re-situates the responsibility for the coverage of care needs in the familial and domestic sphere. Depending on the welfare state regime the policy is embedded in, employment models might either provide the freedom of choice with regards to the preferred care arrangement, or contribute to the enforcement of family care and therewith reinforce pressures on caregiving relatives.

Digitale Fernunterstützung in der mobilen Pflege: Analyse der Technologieakzeptanz von Pflegekräften unter besonderer Berücksichtigung des erwartbaren Nutzen für Kund:innen

Autor:innen: Friedrich Ebner, Birgit Trukeschitz, Lara Arth, David Schermann, Cornelia Schneider, Ulrike Schneider

Die demografische Veränderung in Österreich und die damit verbundenen epidemiologischen Entwicklungen erfordern umfangreiche Anpassungen im Gesundheits- und Pflegesystem. Dazu zählt auch der verstärkte Einsatz innovativer Technologien. Im Rahmen des europäischen Projekts "Care about Care" wurde das digitale Remote Care Assist System (RCA) entwickelt, um Mitarbeiterinnen und Mitarbeiter in der mobilen Pflege bei ihrer täglichen Arbeit zu unterstützen und die Pflegequalität für Kunden zu verbessern. Das RCA-System ermöglicht es Pflege- und Betreuungspersonen, über eine Smartphone-App eine Live-Stream-Verbindung mit einem Expert:innencenter herzustellen. Diese visuell unterstützte Kommunikationsform erleichtert eine rasche Abklärung von pflegerischen Herausforderungen bei den Kund:innen vor Ort.

Damit innovative Technologien wie RCA effektiv genutzt werden können, ist es entscheidend, dass sie von den Anwenderinnen und Anwendern akzeptiert werden. Bislang wurden die Akzeptanz und die zugrundeliegenden Akzeptanzfaktoren von Fernunterstützungssystemen in der mobilen Altenpflege jedoch noch nicht erforscht.

Ziel: Das Ziel des Beitrages besteht daher darin, ein besseres Verständnis für die Akzeptanz von Remote Care Assist (RCA) bei Pflege- und Betreuungskräften im Kontext der mobilen Altenpflege zu entwickeln und die relevanten Faktoren herauszuarbeiten. Dabei werden erstmals die latenten Konstrukte a) erwartbarer Nutzen für Kund:innen und b) zuverlässige Funktionalität im Rahmen der Akzeptanzforschung eingehend untersucht.

Methodik: Im Zeitraum zwischen September und Oktober 2023 wurden Daten mittels einer Online-Befragung von 50 Pflegeexpertinnen und -experten, sowie 250 Pflege- und Betreuungskräften mit direktem Kund:innenkontakt in Österreich und Luxemburg erhoben. Die Datenanalyse erfolgte durch Anwendung der Partial-Least-Squares Strukturgleichungsmodellierung (PLS-SEM).

Ergebnisse: Die Studie wird Aufschluss darüber geben, ob der wahrgenommenen Nutzen für Pflegekräfte, der erwartbare Nutzen für Kund:innen, die zuverlässige Funktionalität und die einfache Bedienbarkeit als zentrale Dimensionen für die Akzeptanz von RCA identifiziert werden können.

Schlussfolgerungen: Erst wenn interaktive Kommunikationssysteme wie RCA aktiv genutzt werden, können diese einen Beitrag für pflegebedürftige Personen, das Pflege- und Betreuungspersonal, die Pflegeorganisationen und die Gesellschaft leisten.

Panel 2.1 WOHLFAHRTSSTAAT QUO VADIS?

Chair: Birgit Trukeschitz

Raum: HF 9904

Sozialpolitische Aspekte einer wohlstandsorientierten Politik (AK-Wohlstandsbericht)

Autor:innen: Jana Schultheiß, Tamara Premrov, Astrid Schöggel, Nikolai Soukup

Mit dem AK-Wohlstandsbericht leisten wir seit 2018 einen regelmäßigen Beitrag zur Analyse der nachhaltigen Entwicklung von Wohlstand und Wohlergehen in Österreich. Konzeptuell knüpft der Bericht an den internationalen Beyond-GDP Debatten an und weist viele Bezugspunkte zu den UN Sustainable Development Goals (SDGs) auf. Wirtschafts-, sozial- und umweltpolitische Ziele stehen nebeneinander. Fünf übergeordnete Ziele werden dabei durch jeweils 6 Teilziele und Indikatoren operationalisiert.

Der 2023 veröffentlichte sechste AK-Wohlstandsbericht stellt erstmals bei allen fünf übergeordneten Zielen Rückschritte fest – die vielen Krisen (Corona-Pandemie, Teuerungs- und Klimakrise) werden stärker deutlich, wenngleich Österreich im europäischen Vergleich insgesamt immer noch gut dasteht. Erstmals ergibt sich im Bericht 2023 jedoch eine negative Bewertung beim übergeordneten Ziel der Lebensqualität in Österreich.

Auf der ESPAnet Konferenz möchten wir gerne:

- 1) Die zentralen Ergebnisse des aktuellen Wohlstandsberichts – mit besonderem Fokus auf den sozialpolitischen Zielen – präsentieren
- 2) Zentrale sozialpolitische Indikatoren und Teilziele konzeptuell diskutieren – welche Indikatoren sind besonders relevant/geeignet in der Debatte um Wohlstand und Wohlergehen (Datenverfügbarkeit, internationale Vergleichbarkeit, Zielkonflikte)?
- 3) Auf Aspekte der Institutionen und Steuerungsprozesse („Governance“) eingehen: wie könnten diese in Österreich strukturell stärker auf das übergeordnete Ziel der nachhaltigen Entwicklung von Wohlstand und Wohlergehen ausgerichtet werden?

Sozialpolitische Strategien gegen die Wohnungskrise? Zur politischen Auseinandersetzung um Preisregulierungen am Wohnungsmarkt

Autor:innen: Harald Stöger

Basierend auf rezenten sozial- und politikwissenschaftlichen Debatten zu Reformen der Wohnungspolitik thematisiert der Beitrag die Reaktionen der wohnungspolitischen Akteure auf den Anstieg von Mieten und Wohnungspreisen; Generell sind staatliche Interventionen in den privaten Wohnungsmarkt in EU- und OECD-Ländern ein politisch diffiziles Thema. Speziell Mietendeckel, oft auch als "Mietenbremse" bezeichnet, provozieren Konflikte zwischen verschiedenen Parteien und Interessengruppen. In Zeiten hoher Lebenshaltungskosten und boomender Immobilienmärkte erlebt diese – nicht neue – Idee als ad-hoc Maßnahme eine Renaissance.

Der Beitrag diskutiert verschiedene Varianten von Regulierungen, insbesondere weiche Mietobergrenzen der „zweiten“ und „dritten Generation“, die in konservativen und sozialdemokratischen Wohlfahrtssystemen implementiert wurden. Im theoretischen Teil des Beitrags wird erörtert, unter welchen spezifischen politischen Rahmenbedingungen die Einführung dieser Mietpreisregulierungen erfolgt. Thematisiert werden die Relevanz des historischen „Erbes“ in der Wohnungspolitik, der Einfluss von Regierungsparteien sowie von in urbanen Räumen aktiven Interessenverbänden.

Der empirische Teil des Beitrags basiert auf der qualitativen Auswertung von Policy-Dokumenten sowie Daten der OECD und des Mikrozensus zu regionalen Wohnungsmärkten. Anhand des Fallbeispiels Österreich werden die wichtigsten Akteure (Parteien, Interessengruppen), die zentralen politischen Konfliktlinien und der langfristige Entwicklungspfad des privaten Mietwohnungsmarktes seit den 1950er Jahren mit Fokus auf Preisregulierungen skizziert.

Ein zentrales empirisches Ergebnis lautet, dass Österreich, ähnlich anderen konservativen Wohlfahrtsstaaten, nach dem Zweiten Weltkrieg auf rigide Mietpreisregelungen für private Mietwohnungen setzte. Die Phase der moderaten Deregulierung begann Mitte der 1980er Jahre und endete in den späten 2000er Jahren. Diese Policy-Reformen nahmen einen wachsenden Teil des privaten Wohnungsbaus von einer gesetzlichen Begrenzung der Mietpreise aus. Die rezente Phase der „post-neoliberalen“ Wohnungspolitik (seit den 2010er Jahren) zeichnet sich durch moderate Interventionen in den privaten Mietwohnungsmarkt aus, ohne dass es zu einer konsequenten „politics against markets“ kommt. Der Beitrag unterstreicht, dass die Governance des privaten Mietwohnungsmarktes auf politischen Kompromissen basiert, die eine Balance zwischen ökonomischen Interessen und sozialpolitischen Belangen (wie insbesondere langfristige Bezahlbarkeit und soziale Sicherheit für Mieter) anstrebt.

Feministische Perspektiven auf Zeitverwendung und Zeitpolitik

Autor:innen: Daniel Witzani-Haim, Lukas Heck

Wir nehmen die Veröffentlichung der jüngsten Zeitverwendungserhebung sowie aktuelle Debatten zur Erwerbsarbeitszeitverkürzung zum Anlass, tiefer über Zeitverwendung und Zeitpolitik zu reflektieren. Wir widmen uns zuerst dem allgemeingültigen Verständnis von (Uhr-)Zeit, das jedoch im Widerspruch mit anderen Zeiten steht, um dann auf die Potenziale und Grenzen von Zeitverwendungserhebungen einzugehen. Anschließend diskutieren wir, wie eine feministische Erwerbsarbeitszeitverkürzung gestaltet sein müsste, damit sie – gepaart mit weiteren zeitpolitischen Maßnahmen – einen Hebel darstellt, um Zeit in der Gesellschaft gerechter zu verteilen.

Existenzanalytische Impulse für die Sozialpolitikforschung

Autor:innen: Helmut P. Gaisbauer

Ich stelle in meinem Vortrag zur Diskussion, inwieweit die Sozialpolitikforschung durch psychotherapeutische Ansätze neue Zugangsweisen zu ihrem Forschungsgegenstand finden kann. Dabei beziehe ich mich auf die existenzanalytisch-logotherapeutische Schule, die sich auf Viktor Frankls Logotherapie stützt und durch Alfred Längle seit den 1990er Jahren ihre Weiterentwicklung zu einer der bedeutendsten Schulen erfuhr.

Der Vortrag erläutert am Beispiel von Armut bzw. Armutsforschung die heuristischen und begrifflichen Möglichkeiten für einen neuen Ansatz der Theoretisierung sozialer Problemlagen. Die dabei skizzierte Heuristik „Existenzieller Armut“ dient als Diskussionsvorlage, um das (weitere) Potential dieses transdisziplinären Vorgehens anzudenken. Der Anspruch des Ansatzes ist es, Zusammenhänge in einem etablierten Theorierahmen mit gesicherten Begrifflichkeiten sichtbar zu machen, die bisher nur rudimentär theoretisch begriffen und beschrieben werden konnten. Daran – so der Bezug zu ESPA – können, so meine ich, kritische Forschungsperspektiven der Sozialpolitikforschung angehängt werden.

Hintergrund der Arbeit ist ein abgeschlossenes Forschungsprojekt, in dem eine Hilfseinrichtung für armutsbetroffene Kinder in Rumänien über mehrere Jahre begleitet und validiert wurde. Für dieses Projekt habe ich einen ersten Theorieentwurf vorgelegt und angewendet – mit dem Interpretationsfokus auf persistente Familienarmut. Damit zeigte sich jedenfalls eine beeindruckende Potenz des Ansatzes. Derzeit arbeite ich an Zeitschriften-Publikationen, in denen der Ansatz der Existenziellen Armut sowohl in der existenzanalytischen als auch der philosophischen Theoriedebatte zur Diskussion gestellt wird. Parallel dazu gebe ich mit einer Kollegin ein Themenheft des Review of Ecumenical Studies (RES) in Hermannstadt heraus, das sich im Wesentlichen dem Thema Kinderarmut aus existenzieller Sicht widmet.

Panel 2.2 FAMILIENPOLITISCHE DYNAMIKEN IN ÖSTERREICH

Chair: Margitta Mätzke

Raum: HS 11 TNF Turm

Väterkarenz im öffentlichen Dienst in Österreich

Autor:innen: Julia Zainzinger

Neben rechtlichen Rahmenbedingungen und noch immer existierenden Geschlechtsstereotypen können Vereinbarungsmöglichkeiten die Karenzentscheidung beeinflussen. Väter mit stabilen Arbeitsverhältnissen, wie z.B. im öffentlichen Dienst, weisen laut bisherigen Studien eine höhere Wahrscheinlichkeit auf, Karenzansprüche geltend zu machen. Nichtsdestotrotz gibt es auch dort Väter, die keine oder nur kurze Karenzdauern in Anspruch nehmen. Zahlen der Statistik Austria zeigen, dass im Dezember 2022 unter den BeamtInnen mit 12% zwar überdurchschnittlich viele Männer Kinderbetreuungsgeld bezogen haben. Bei den Vertragsbediensteten lag der Anteil mit 2% jedoch unter dem Wert der Angestellten und ArbeiterInnen mit 3 bzw. 5%.

Der Anteil der männlichen BezieherInnen ist demnach trotz einer kontinuierlichen Ausweitung der rechtlichen Möglichkeiten nach wie vor niedrig. Dies ist insofern kritisch, da Väterkarenz ein wichtiges Instrument der Gleichstellungspolitik darstellt. Eine Inanspruchnahme wirkt sich laut Literatur auch später positiv auf die Einbindung von Vätern in Kinderbetreuung und Care Arbeit aus. Gleichzeitig wird die Beziehung zwischen Vätern und Kindern gestärkt und eine stärkere Re-Integration der Partnerin in den Arbeitsmarkt ermöglicht.

Die Fragen, die dieser Artikel beantworten soll, lauten daher: Wie interagieren die in Österreich existierenden Karenzmodelle mit den Lebensrealitäten der Väter? Welche Rolle spielen familiäre und insbesondere berufliche Aspekte? Und führt ein vermeintlich sicherer Arbeitsplatz tatsächlich zu einer höheren Inanspruchnahme von Väterkarenz?

Ziel ist es, die Ursachen der Entscheidung für oder gegen Väterkarenz mittels qualitativer Leitfaden-Interviews zu eruieren. Die Einladung zur Teilnahme wurde an 163 Männer, die seit 2017 zumindest einmal Vater geworden sind und zu diesem Zeitpunkt bei der Stadt Linz oder einem verbundenen Unternehmen beschäftigt waren, ausgeschickt. Rund 30 Männer, darunter sowohl Karenz- als auch Nicht-Karenzväter, haben sich für einen Interviewtermin gemeldet. Die Interviews sollen bis Ende des ersten Quartals 2024 durchgeführt und im Anschluss transkribiert sowie mittels qualitativer Inhaltsanalyse ausgewertet werden.

Re-, De- und Familialisierung – Gleichzeitigkeiten und Widersprüche in der Familien- und Kinderbetreuungspolitik in Österreich

Autor:innen: Raphael Deindl, Fabienne Décieux

Unser Vortrag geht der Frage nach, wie sich die neoliberale Ökonomisierung und der damit verbundene sozialpolitische Wandel in den vergangenen Jahren auf die Familien- und Kinderbetreuungspolitik ausgewirkt hat. Wie viele andere OECD-Länder hat auch der österreichische Wohlfahrtsstaat grundlegende Reformen erfahren, wobei die wohlfahrtsstaatliche Reorganisation seit den frühen 2000er-Jahren über eine Reihe familiarisierender und defamiliarisierender Mechanismen erfolgt. Im Anschluss an die kritische Wohlfahrtsstaats- und Care-Forschung richten wir unseren Fokus auf die Neuverhandlungen und widersprüchlichen Elemente, wie sie in der Familien- und Kinderbetreuungspolitik zu Tage treten.

Auf Grundlage auf qualitativer Daten (Expert*inneninterviews, Beobachtungen und Dokumente) und Analysen entsprechender Reform- und Entwicklungsprozesse der öffentlichen Kinderbetreuung und Familienpolitik, untersuchen wir den österreichischen Fall.

Mit Blick auf (de-)familiarisierende Programme und Maßnahmen lassen sich widersprüchliche und uneindeutige Entwicklungsdynamiken erkennen. Zum einen findet unter den Vorzeichen der sozialen Investition eine Quasi-Vermarktung des öffentlichen und gemeinnützigen Sektors mit verpflichtenden Elementen statt. Zum anderen wird die Familie als Ort der Wohlfahrtsproduktion staatlich unterstützt, was zu einer Re-Aktualisierung des familialisierenden Profils in Österreich führt.

Wie sich zeigt, verstärken diese sozialpolitischen Gleichzeitigkeiten bestehende Formen geschlechtlicher Arbeitsteilung. Gesellschaftlich notwendige Sorgearbeiten werden auch weiterhin Frauen und vor allem Müttern überantwortet. Auch wenn diese Subjektivierung der Sorgeverantwortung die neoliberalen Anforderungen mit der anhaltenden konservativen und familialisierenden Kultur in der Familien- und Kinderbetreuungspolitik in Einklang zu bringen scheint, werden hierdurch nicht nur Sorgelücken verdeckt, sondern zugleich auch die strukturelle Sorglosigkeit des Kapitalismus fortgeschrieben.

Income Constraints and Female Labor Supply during Parental Leave

Autor:innen: Stefan Halbauer

One of the driving forces behind the still-prevailing gender wage gap is the disproportionate impact of children on the careers of women. The majority of OECD countries offer a combination of cash benefits and job protection to alleviate income losses after childbirth and encourage job continuity thereafter.

Employment possibilities during parental leave are usually limited by income constraints. While numerous studies analyze changes in the length of parental leave and find only minor effects on labor market outcomes of women in the longer run, little is known about the effect of income limits during parental leave. Working in a reduced form during the baby break could foster careers of mothers, strengthen their attachment to the employer and may help to prevent the loss of human capital. Two Austrian reforms that changed the income constraints during parental leave quite drastically offer a quasi-experimental setting to examine the effect of income limits on female labor supply during parental leave. A difference-in-difference event study analysis is applied using data from the AMDB (Arbeitsmarktdatenbank des AMS Österreich und des BMA).

In 2002, a reform quadrupled the income threshold and mothers' employment in the months 11-17 after birth increased by 2-3 percentage points from a baseline of 7%. A shorter 12-month alternative to the already existing longer flat-rate benefits was introduced in 2010. These new income related benefits were financially very attractive for high-earning women, but accompanied by stricter income limits, which reduced employment of high-earning mothers in the first year after birth by more than 5 percentage points from a baseline of 12%. While the reform of 2010 intended to foster mother's careers and improve the reconcilability of family and work, it strongly discouraged working in the first year after giving birth.

Large families and poverty in Austria: What explains their disproportionate risk of experiencing income poverty?

Autor:innen: Astrid Pennerstorfer, Karin Heitzmann

In many countries, large families with three or more children have high income poverty rates. Austria is an interesting case in this respect. On the one hand, the share of large households (with three or more dependent children) among all households with children is among the highest in the EU. On the other hand, large families in Austria have a particularly high poverty risk. In this paper, we aim to understand why this is the case by examining the relevance of family structure, socio-economic characteristics, and welfare state transfers targeted at this family form. For our empirical analysis, we use cross-sectional data from three waves (2017-2019) of the Austrian EU-SILC dataset and examine the poverty risk of large families both descriptively and by estimating logistic regressions.

Our results, based on a sample of 2,476 families, both descriptive statistics and logistic regressions confirm the higher poverty risk of large families compared to smaller families. However, when differentiating between poor and non-poor families, it is not the family structure that seems to be relevant in explaining the poverty risk, but rather the parental work intensity, the age of the youngest child, the place of residence and the parental migration background. Moreover, while cash transfers from the welfare state help to reduce poverty for a significant number of large families, they seem to be less effective when the parents' work intensity is low.

Policy makers are therefore well advised to increase the employability and ultimately the work intensity of parents in large families to reduce their poverty risk.

Panel 2.3 FOREIGNERS, YOUNG PEOPLE, AND POLITICIANS ON AUSTRIA'S LABOUR MARKET (auf Englisch)

Chair: Monika Mühlböck

Raum: HF 9903

Access to information on labour and social regulations and compliance in the posting of foreign workers in Austria

Autor:innen: Elif Naz Kayran, Sonila Danaj

The posting of workers within Europe has become one of the increasingly prevalent forms of foreign worker recruitment. Companies in receiving countries, such as Austria, benefit greatly from the facilitated and cheaper way of filling critical labour shortages in sectors such as transportation and construction. Yet, research has shown that companies engaged in posting activity have some of the highest rates of non-compliance with rules and regulations of labour and social protection. This raises wage and social dumping threats, deterioration of working conditions, and the violation of collective agreements and other social dialogue instruments. In this article, we examine the relationship between information provision and getting access to rules for recruiting and employing foreign workers through posting - from the employers' perspective, an otherwise understudied aspect in previous social policy and migration studies.

Empirically, we use a mixed method approach to study, first, the role of access to information in the rule compliance in the posting of workers in Austria and, second discuss company-level factors that mitigate this relationship. To address the former, we analyse the recent EU and Austrian national regulations on posting and how rule compliance is linked to the availability of information on labour and social policy regulations. Next, we use an original dataset that systematically maps the 36 online and offline information channels available in Austria. In this way, we discuss how the provision of information varies between different actors and public vs private channels. Turning to the latter, we analyse 10 interviews with stakeholders on the factors that influence the information provision and uptake from the companies' side. Lastly, we provide our results from a new company survey fielded in Austria, with 26 respondents from individual companies, on the experiences of accessing information and how that relates to their ability to comply with posting rules.

„Sie müssen in dieser Gesellschaft auch ihren Platz bekommen“ Der Beitrag arbeitsmarktpolitischer Jugendprojekte zu sozialer Gerechtigkeit am Beispiel AusbildungsFit: Sprungbrett oder Abstellgleis?

Autor:innen: Claudia Sorger, Ronja Nikolatti

Nach wie vor reproduzieren sich soziale und ökonomische Ungleichheiten durch die Gegebenheiten im österreichischen Bildungssystem, worauf zahlreiche Studien verweisen (Wöhler et al. 2023, OECD 2023). Um gezielt die Gruppe ausgrenzungsgefährdeter Jugendlicher zu unterstützen, werden im Rahmen der Ausbildungspflicht bis 18 diverse arbeitsmarktpolitische Maßnahmen getroffen, die auch eine sozialpolitische Funktion erfüllen (Steiner et al. 2019; Wöhler 2023).

Im Zuge einer Evaluierung von L&R Sozialforschung (Sorger et al. i.E.) wurden die Angebote von „AusbildungsFit“ (AFit, vormals Produktionsschule), die sich an junge Menschen mit „Nachreifungsbedarf“ richten, hinsichtlich ihres Stellenwertes und ihrer integrativen Wirkung analysiert. In dem geplanten Vortrag soll der Frage nachgegangen werden, wie die sozialpolitische Relevanz dieses Angebots eingeschätzt wird, welcher Beitrag für soziale Gerechtigkeit identifiziert werden kann und vor welchen Herausforderungen die Zielgruppe aber auch die Beschäftigten in diesen Projekten stehen.

Im Rahmen der Evaluierung wurde ein multimethodischer Ansatz verfolgt. Neben einer quantitativen Sekundärdatenanalyse wurden insgesamt 24 qualitative Interviews mit Schnittstellenakteur:innen (insb. AMS, SMS), 25 mit Personen aus den AusbildungsFit-Angeboten, 14 mit ehemaligen Teilnehmer:innen und 15 mit Partnerbetrieben geführt. Zudem wurden sieben Fokusgruppen mit insgesamt 90 Teilnehmer:innen von AusbildungsFit vor Ort abgehalten.

Die Analysen zeigen den sozialpolitischen Wert der Angebote: Die Jugendlichen der Zielgruppe stehen vor multiplen Problemlagen und erleben diverse Diskriminierungs- und Benachteiligungserfahrungen, denen im Rahmen von AusbildungsFit versucht wird zu begegnen. Allerdings zeigt sich auch, dass angesichts gestiegener Herausforderungen im Umgang mit der Zielgruppe (durch Corona Pandemie, Kriege oder Teuerung) und der vorgelagerten strukturellen Probleme (v.a. im Bildungssystem), bestehende soziale Schieflagen nur unzureichend kompensiert werden können. So soll eine kritische Auseinandersetzung mit der Frage stattfinden, inwiefern ein „Sondersystem für exkludierte Jugendliche“ (Steiner et al 2019: 36; in Bezug auf Honneth) geschaffen wird.

Time investment of local politicians across Europe

Autor:innen: Carmen Walenta-Bergmann

In most municipalities local politicians only get small monetary incentives. Since the salary is not high enough to cover the cost of living, the political office is usually only carried out as a part-time job. So far we do not know how much time municipal councillors invest in their political activity. Neither we know on which factors the time investment depends on. How much time a councillor spends for council-related business might depend on various causes.

Obvious influencing factors are for example salary or workload in other jobs. Next to these factors many other variables like age, gender, education, political ideology or family situation might affect the weekly hours spend for council-related business. Further one could assume that the average working hours vary between and within countries depending on the extent of competences located at the municipal level and the size of the municipality.

The research question - Which factors explain the time a councillor spends for council-related business? - is answered based on survey data conducted in 29 European countries. The data is analysed using regression analysis with country dummies and country group dummies.

Panel 3.1 INSIGHTS INTO PUBLIC PREFERENCES, PERCEPTIONS, AND SOCIAL DIMENSIONS (auf Englisch)

Chair: Tobias Wiß

Raum: HS 11 TNF Turm

Public preferences on the public-private mix for retirement income in European countries

Autor:innen: Tobias Wiß, Juan J. Fernández, Karen M. Anderson

Most affluent democracies are faced with low fertility rates and increasing life expectancy challenging the financing of pension systems. Several countries have reformed their pension systems and provide (future) old-age income based on different sources such as public, occupational, and private pension in response to these developments, whilst others are reluctant to follow the path of multi-pillar pension systems. Yet, we still have a very little understanding of what are the preferences of the population regarding the mix of public and private sources for their retirement income.

Most studies so far investigate the public opinion about the (most) preferred provider of old-age income. However, this does not reflect the real situation of most people, as retirement income is usually composed of several sources. Therefore, we are interested in the analysis of the preferred mix of pension income. What explains public preferences of the public-private pension mix? A novel cross-national survey in six European countries (Austria, Ireland, Denmark, the Netherlands, Germany and Spain) with variation in the current multi-pillar pension system disentangles several socio-economic factors at individual level such as age, gender, income, education, political ideology, and financial literacy. Pension reforms against the majority of public opinion are not only electorally risky, but also endanger satisfaction with the welfare state and the way democracies work. Knowledge about public opinion and what explains it is therefore crucial.

Technology, Migrants, or Offshoring: How the Structure of Risk Perceptions Explains Policy Preferences

Autor:innen: Fabian Kalleitner, Licia Bobzien, Lukas Schloegl

Past research has argued that perceived labor market risks shape individual political preferences but so far is unable to determine whether higher risks are generally associated with demanding more welfare state support. Focusing on the idea that immigration-risks evokes in-outgroup thinking while offshoring or AI evokes inclusive thinking, we argue that the relative importance structure of these different risk types is crucial to explain whether individuals prefer regulation-based policies of welfare-based policies.

Using data from an Austrian panel survey (2021-2022), we show that perceiving immigration as the relatively highest labor market risk leads individuals to support regulation-based policies and to prefer parties that support such policies (i.e., protectionism and laissez-faire) whereas perceiving offshoring or AI as the relatively highest risk leads individuals to support welfare-based policies and to prefer parties that support such policies (i.e., universal welfare and social investment). Our results indicate that the structure of individual risk perceptions is central to understand individuals risk-tailored policy responses and how they link to individuals' party preferences.

Out of work, out of spirit? The effects of unemployment duration on the intrinsic work motivation of young people

Autor:innen: Monika Mühlböck, Monika Mlynek, Nadia Steiber

Unemployment in early career stages has been found to have lasting negative effects on future careers. According to the “culture of dependency”-theory, these after-effects could be (partly) caused by a decreasing intrinsic work motivation during unemployment. However, empirical evidence regarding the impact of prolonged unemployment on the intrinsic work motivation of young people is scarce.

Drawing on a sample of individuals aged 18-28 who were interviewed twice – once at the beginning of an unemployment spell and again one year later – we examine how intrinsic work motivation changed during this period. In contrast to the “culture of dependency” theory, but in line with Jahoda’s theory of latent deprivation, we find that longer unemployment duration induces an increase in intrinsic work motivation, especially for those who were not unemployed anymore at the time of the second interview and for those whose new jobs were of higher intrinsic quality than the previous ones.

Unpacking Inequality in Austria: Understanding Inequalities through the Interplay of Income, Expenditure, and Social Infrastructure

Autor:innen: Tatjana Neuhuber, Antonia Schneider, Leonhard Plank

Understanding and addressing inequality is a critical aspect of social policy. However, traditional measures of inequality tend to focus solely on income disparities, overlooking critical factors that contribute to overall disparities in living standards. Calafati et al. (2021) utilize the residual income approach as an alternative to estimate disposable household income after accounting for essential expenses, such as housing, food, transportation, and energy. The authors demonstrate that regional disparities in basic utility costs result in varying financial burdens on households.

While Austria is known to exhibit low national income inequality, there is evidence for higher within-country income inequalities (Moser & Schnetzer, 2017). Furthermore, there is evidence for stark regional differences of well-being (Chamber of Labour, 2022). This research applies the residual income approach and enriches it by social infrastructure provision to analyze how income, expenditures as well as social infrastructure availability collectively shape the extent of inequality. To this end, we utilize a novel data set comprising information on household income and spending as well as spatial characteristics, such as social infrastructure supply. After calculating the adjusted residual household income, a spatial analysis is performed assessing the social infrastructure provision in the districts where households reside. By, subsequently, utilizing latent-class clustering, we group households with similar profiles and calculate the class-based inequality between different groups assessing the overall societal stratification.

The insights gained from this research allow for a deeper understanding of inequality and uncover the intricate relationships between income, expenditures, household composition, and infrastructure supply. By applying the concept of residual income and extending it with social infrastructure provision, this study thus provides a more nuanced and comprehensive assessment of inequality in Austria, offering insights that can guide more informed policy decisions to counter diverging living standards.

References

- Calafati, L., et al. (2021). Diversity in leading and laggard regions: Living standards, residual income and regional policy. *Cambridge Journal of Regions, Economy and Society*, 14(1), 117–139. <https://doi.org/10.1093/cjres/rsaa027>
- Chamber of Labour. (2022). AK-Wohlstandsbericht 2022. Analyse des gesellschaftlichen Fortschritts in Österreich 2018–2023.
- Moser, M., & Schnetzer, M. (2017). The income–inequality nexus in a developed country: Small-scale regional evidence from Austria. *Regional Studies*, 51(3), 454–466.

Panel 3.2 PERSPEKTIVEN ZUR INKLUSION UND AUTONOMIE BEI BEHINDERUNGEN

Chair: Karin Heitzmann

Raum: HF 9905

Bildung für alle?! Wie man mit dis/ability history Bildungspolitik machen könnte – ein kritischer Blick in die Vergangenheit und Zukunft des österreichischen Schulwesens

Autor:innen: Lisa Maria Hofer

Österreich ist in der Umsetzung der Behindertenrechtskonvention säumig, zu diesem Ergebnis kam die Staatenprüfung in Genf im Sommer 2023. Inklusion wird nicht ausreichend umgesetzt, man hält stattdessen ein einem zweigleisigen System fest, das Schüler*innen mit Behinderungen von anderen separiert.

Inklusion ist seit Jahren ein Dauerbrenner der österreichischen Bildungspolitik, pädagogische Konzepte liegen bereit, die Lehrerbildung wurde mit dem Fach „Inklusive Pädagogik“ angepasst und dennoch fallen Schüler*innen durch den Rost, können die Regelschule bzw. die Oberstufe besuchen. Änderungen geschehen schleppend und Reformen verfehlen ihr Ziel, so wurden Modellprojekte zur Inklusion wieder eingestellt.

Um das aktuelle Schulsystem fundiert zu kritisieren, sind Kenntnisse über dessen Genese notwendig. In Österreich besteht keine Tradition der historischen Schulforschung, was das vorgestellte Projekt ändern will. Am Beispiel der Gehörlosencommunity soll gezeigt werden, welche Prozesse der Exklusion historisch und bis heute gewachsen sind. Als Analysebeispiel dient das ehemalige sogenannte Taubstummensinstitut Linz. Im Falle der Gehörlosengemeinschaft ist es möglich in einem Längsschnitt Prozesse der Institutionalisierung von zwei verschiedenen Schulwesen zu zeigen. Die Gehörlosenpädagogik entstand fast parallel im 19. Jahrhundert zum Regelschulwesen. Es soll in der Untersuchung nicht über alle Menschen mit Behinderungen gesprochen werden, das würde der Heterogenität der Gruppe nicht gerecht werden. Die Studie dient eher dazu Prozesse sichtbar zu machen, die zu Diskriminierung im Schulwesen führen können, sofern eine sensorische Fähigkeit fehlt.

Das Projekt arbeitet dabei auf zwei Ebenen: Zum einen der Blick in die Vergangenheit als historische Arbeit, zum anderen mit einem partizipativen Verfahren, das die gegenwärtige Gehörlosencommunity in die historische Forschung einbindet. Gleichzeitig werden auf diese Weise Schulerfahrungen von Menschen ohne Gehör erhoben. Die Verbindung aus umfassender historischer Analyse und soziologischer Forschung in Form von Partizipation, ermöglicht nicht nur konkrete Änderungsvorschläge zum Abbau von Diskriminierung im Schulsystem, sondern auch eine fundierte Diskussion über Probleme im Schulsystem allgemein.

Zwischen Autonomie und Paternalismus. Analyse der Beschäftigungsmaßnahmen in den Behindertengesetzen der Länder

Autor:innen: Matthias Forstner, Angela Wegscheider

Die Art der Wohlfahrtspolitik eines Staates hat großen Einfluss auf die Lebensqualität und die gesellschaftliche Teilhabe von Menschen mit Behinderungen. Die Art der von der Sozial- und Behindertenpolitik bereitgestellten Unterstützung und Dienstleistungen hängt wiederum von der zugrunde liegenden Interpretation von oder den Annahmen über Behinderung oder Menschen mit Behinderungen ab (Waddington/Diller 2002).

Wir untersuchen und theoretisieren im geplanten Vortrag Perspektiven bezüglich Autonomie und Paternalismus am Beispiel der Beschäftigungsmaßnahmen in den Behindertengesetzen der Länder. Wir verwendeten drei theoretisch abgeleitete Modelle – das paternalistische, das libertäre und das sozialrelationale – für die Analyse der Beziehungen zwischen sozialen Diensten im Dreieck von Leistungserbringern, staatlichen Akteuren und der Betroffenen. Auf diese analytische Brille stützte sich die Inhaltsanalyse von Gesetzen, Verordnungen und Monitoringberichten.

Die Ergebnisse zeigen, dass in der Behindertenhilfe der Bundesländer paternalistische und behindertenfeindliche Perspektiven auf Menschen mit Behinderungen dominieren, während Unterstützungsleistungen, die eine de-institutionalisierte Arbeit oder Supported Employment auf dem offenen Arbeitsmarkt vermitteln, nur ansatzweise vorhanden sind. Die meisten Unterstützungsleistungen beziehen sich auf lebenslange Taschengeldjobs ohne Arbeitnehmer:innenstatus in segregierten Ersatzarbeitsmärkten.

Die Ergebnisse zeigen, dass die fortschrittliche Rhetorik, die mehr Selbstbestimmung und Inklusion verspricht, zwar häufig in der Gesetzgebung zu finden ist, aber meist mit dem Versuch verbunden ist, den Mangel an adäquaten personenzentrierten Unterstützungsleistungen zur Erlangung einer Erwerbstätigkeit auf dem offenen Arbeitsmarkt zu verschleiern. So schaffen die Behindertengesetze der Länder eine unnötige, d.h. pathogene Vulnerabilität von Menschen mit Behinderungen.

Waddington, L/Diller, M (2002) Tensions and coherence in disability policy: The uneasy relationship between social welfare and civil rights models of disability in American, European and international employment law. In Breslin, M & Yee, S (ed) Disability Rights Law and Policy, International and National Perspectives, pp. 241-280

Digitale Wege zur Autonomie: Erfahrungen mit Smart Homes für Menschen mit Behinderungen in Oberösterreich

Autor:innen: Melanie Schaur

Das Übereinkommen der Vereinten Nationen über die Rechte von Menschen mit Behinderungen, kurz UN-Behindertenrechtskonvention, fordert in Artikel 19 Deinstitutionalisierung, Wahlfreiheit des Wohnortes und die Schaffung angemessener und zugänglicher gemeindenaher Dienstleistungen (Committee on the Rights of Persons with Disabilities, 2017; Lewis & Richardson, 2020). In den österreichischen Bundesländern gibt es unterschiedliche Auffassungen zu Deinstitutionalisierung (Crowther, 2019). Das konservativ-korporatistische Wohlfahrtsregime (Esping-Andersen, 1990) und der föderale Charakter Österreichs beeinflussen die Wohnangebote für Menschen mit Behinderungen. Jedes Bundesland hat unterschiedliche Wohnangebote entwickelt (Schaur & Wegscheider, 2020), darunter auch Pilotprojekte wie Smart Homes, die von Trägerorganisationen angeboten werden.

Der vorgeschlagene Beitrag widmet sich der Frage, inwieweit technologische Lösungen wie Smart Homes Menschen mit Behinderungen ein selbstbestimmtes Leben ermöglichen können und inwieweit eine solche Wohnform den Anforderungen der UN-Behindertenrechtskonvention entspricht.

Die Ergebnisse basieren auf einer Einzelfallstudie zu Smart Homes (Yin, 2018). Diese umfasst eine Dokumentenanalyse, teilnehmende Beobachtung sowie Expert:inneninterviews, um ein umfassendes Verständnis dieses speziellen Wohnangebots zu erlangen. Durch eine österreichweite Erhebung von Wohnleistungen konnten insgesamt zwei Beispiele für technikunterstütztes Wohnen durch Träger identifiziert werden. Eines davon wurde ausgewählt und näher untersucht.

Im ausgewählten Einzelfall leben Menschen mit einer kognitiven Beeinträchtigung, die aus einer vollbetreuten Wohnsituation in eine teilbetreute, mit assistierender Technik ausgestattete Einzelwohnung gewechselt sind. Erste Ergebnisse der Studie zeigen, dass die technische Umgebung die Bewohner:innen teilweise zu überfordern scheint, da das System als sehr komplex wahrgenommen wird und die Bewohner:innen deswegen nicht alle Funktionen nutzen (können). Auch die Betreuer:innen sind aufgrund der Komplexität und mangelnder digitaler Kompetenz nicht vollständig mit dem System vertraut. Interessant ist, dass sowohl von den Bewohner:innen als auch von den Betreuer:innen die Privatsphäre trotz der Eingriffe in diese nicht als problematisch wahrgenommen wird. Zusammenfassend hat sich gezeigt, dass die Bewohner:innen weniger die technische Unterstützung schätzen, sondern vielmehr den Aspekt des Wohnens in den eigenen vier Wänden und die Möglichkeit zur Selbstbestimmung.

Panel 3.3 (NEUE) FORMEN VON ARBEIT

Chair: Astrid Pennerstorfer

Raum: HF 9904

New Work in der Produktion

Autor:innen: Julia Bock-Schappelwein, Agnes Kügler

New Work, ein Konzept zurückgehend auf Frithjof Bergmann, das ursprünglich neben Veränderungen von Arbeitsstrukturen auch einen Wandel der Lebensweise ausgelöst durch neue Technologien beinhaltet, wird nunmehr oftmals allgemeiner verwendet, beispielsweise in Hinblick auf Flexibilisierung von Arbeitsorten, -zeiten und -inhalten (Hackl et al., 2017; Fraunhofer IAO, 2019). Allerdings lassen sich nicht alle Aspekte von New Work in allen Wirtschaftsbereichen umsetzen. So kann etwa die Flexibilisierung von Arbeitsorten im Produktionsbereich nur stark eingeschränkt verfolgt werden.

Es gibt dennoch Flexibilisierungsbestrebungen der Belegschaft. Diese treffen in der (Sachgüter-)Produktion allerdings Unternehmen, die in einem Umfeld agieren, das geprägt ist von "On-demand"-Systemen und -Prozessen, die Echtzeitforderungen genügen, und ihrerseits flexibel auf Auftragsschwankungen und Unsicherheit zu reagieren haben. Arbeitskräfte müssen in einem solchen Umfeld innerhalb eines Unternehmens flexibel einsetzbar sein, um „starke“ bzw. „schwache“ Zeiten in der Auftragslage und schwankenden Arbeitskräftebedarf zwischen den Betriebseinheiten abfedern zu können. Arbeitsabläufe und Arbeitsstrukturen sind an die neuen Rahmenbedingungen zuzuschneiden.

Vor diesem Hintergrund wird im vorliegenden Beitrag, basierend auf der Studie von Bock-Schappelwein & Kügler (2022) zu New Work in der Industrie, die Frage behandelt, welche Flexibilisierungsinstrumente Produktionsbetriebe einsetzen können, um einerseits flexibel auf Auftragsschwankungen reagieren zu können und andererseits welche Instrumente eingesetzt werden können, um auch die Flexibilisierungsbestrebungen der Belegschaft zu adressieren und als Arbeitgeber attraktiv zu bleiben. Dafür wird nach Good-Practice Beispielen für die Mitgliedsbetriebe der Fachgruppe Metalltechnische Industrie der Wirtschaftskammer Niederösterreich gesucht, die Anhaltspunkte liefern oder als Ideengeber dienen. Der Fokus liegt hierbei auf Instrumente zur Arbeitszeit- und Arbeitsplatzgestaltung, Qualifizierung und zur Stärkung der Arbeitskultur in den Betrieben.

Das Untersuchungsdesign zeichnet sich durch einen Mix aus quantitativen und qualitativen Methoden zur Untersuchung der Fragestellung aus. Es umfasst eine Literaturanalyse, eine kurze Online-Befragung unter den Mitgliedsbetrieben der Fachgruppe Metalltechnische Industrie der Wirtschaftskammer Niederösterreich, eine Fokusgruppendifkussion und eine Reihe von Expert:inneninterviews. Die Arbeitsgruppe „New Work“ der Fachgruppe Metalltechnische Industrie der Wirtschaftskammer Niederösterreich hat das Forschungsvorhaben in einem partizipativen Ansatz begleitet.

Rethinking the autonomy-control paradox with the rise of remote work

Autor:innen: Sophia Wyatt, Bernd Liedl, Nina-Sophie Fritsch

Working remotely has become the new normal for many groups of employees in Austria as well as in most other European countries expedited by the COVID-19 pandemic and widespread lockdowns.

In this context, increased flexibility over both time and place of work leads to a sense of increased autonomy for employees. This is not the only change brought on by remote work though, as employers grapple with distance from their employees, new modes of control emerge.

This paper aims to expand existing research on the paradoxical relationship between autonomy and control in light of this new way of working. Analyses are built on the Austrian AKCovid survey and the insights of 33 semi-structured interviews in a qualitatively driven explanatory sequential mixed method design. The results of our quantitative study show that both autonomy and control are perceived to have increased during the pandemic. In addition to the opposing forces of increased availability and flexibility, remote work in times of the pandemic has brought on a more independent working style due to communication issues with colleagues as well as a sense of being over-monitored by distrustful managers, as our qualitative study revealed. Furthermore, a struggle to stay visible, gain recognition for achievements, and keep overwhelm at bay are further fallouts of increased autonomy of remote work.

Plattformarbeit in Österreich aus Unternehmenssicht

Autor:innen: Julia Bock-Schappelwein, Susanne Bärenthaler-Sieber, Sandra Bilek-Steindl, Michael Peneder

Unternehmen stehen mehrere Kanäle zur Verfügung, um die Arbeitsleistung von Arbeitskräften ein- bzw. zuzukaufen, damit Güter produziert oder Dienstleistungen erbracht werden können. Eine solche Option ist die Rekrutierung von Arbeitskräften für das Unternehmen, eine weitere Option bietet die Nutzung externer Kanäle, um Arbeitsleistungen zuzukaufen. Dazu zählen einerseits Verträge mit Dienstleistungsanbietern oder Arbeitsvermittlungsagenturen und andererseits auch die Nutzung digitaler Plattformen, wo Arbeitskräfte für die Erbringung ihrer ortsabhängigen oder auch ortsunabhängigen Arbeitsleistung auf Projekt-, Stunden- oder Stückzahl-basis bezahlt werden (Kässi & Lehdonvirta, 2018).

Allerdings gibt es bislang nur wenig Evidenz zur Nutzung von Plattformarbeit in Österreich, nicht nur weil sie nur sehr selten vorkommt, sondern auch weil es bis vor kurzem keine eindeutige Begriffsbestimmung dazu gegeben hat (Brinkley, 2016; Kässi & Lehdonvirta, 2018; Sargeant, 2017; Watson et al., 2021). Zudem wird Plattformarbeit in den Statistiken auch nicht adäquat abgebildet (Mayrhuber & Bock-Schappelwein, 2018; OECD et al., 2023). Die Informationen dazu beschränkten sich in der Vergangenheit zumeist auf Befragungen oder Interviews.

Vor diesem Hintergrund wird im vorliegenden Beitrag danach gefragt, wie viele Unternehmen in Österreich digitale Plattformen für den Zukauf von Plattformarbeit nutzen, die ortsabhängig oder auch ortsunabhängig erbracht werden können und wodurch sich diese Unternehmen auszeichnen. Die Fragestellung kann erstmalig mit der WIFO-Unternehmensbefragung „Digitale Plattformen 2021/22“ behandelt werden, worin Unternehmen zum Einsatz digitaler Plattformen in verschiedenen Unternehmensbereichen, darunter auch Einkauf, befragt wurden. Im Bereich Einkauf wurde konkret danach gefragt, ob Unternehmen digitale Plattformen (auch) für den Zukauf von Gigwork/Cloudwork nutzen (Bärenthaler-Sieber et al., 2023; Bock-Schappelwein et al., 2023).

Ziel ist daher, mittels deskriptiver Statistiken und Logitanalysen aufzuzeigen, welche Relevanz digitale Plattformen in den Unternehmen in Österreich im Hinblick auf Plattformarbeit einnehmen und wodurch sich solche Unternehmen auszeichnen. Zudem werden die Motive und die Hindernisse im Einsatz beleuchtet, um hieraus abzuleiten, welche Herausforderungen aus der Nutzung digitaler Plattformen beim Zukauf von Arbeitsleistungen nicht nur für die Unternehmen, sondern auch für die Arbeitskräfte verbunden sind.

Der Beitrag wird im Rahmen des Forschungsprojekts „Business Use of Digital Platforms – Scope, Value and Impact on Austrian Firms“ vom Jubiläumsfonds der Oesterreichischen Nationalbank (Projektnummer 18297) finanziert.

Gender, Educational attainment, and Self-Perceived Abilities: The Direct and Mediating Effects on Total Early Stage Entrepreneurial Activity

Autor:innen: Daniel Reiter, Stefania Rossi, Leonita Mazrekaj

Total early stage entrepreneurial activity (TEA) is a crucial metric for assessing engagement in any business activity. The literature highlights gender differences in entrepreneurial propensity. Simultaneously, some studies have examined the direct impact that education and perceived abilities might have on TEA. However, scant research exists on the indirect effects of perceived abilities and education within the relation of gender on TEA, especially when considering different stages of economic development (SED).

To address this gap, we utilize a structural equation model (SEM) to distinguish the direct and indirect effects of gender on TEA at various stages of economic development. Using individual data (315,174 observations) obtained from the Global Entrepreneurship Monitor (GEM), supplemented with several indicators defined at the country level over the period 2013-17, the evidence reveals a strong negative effect of gender on TEA. This effect is significantly mitigated by higher educational attainment, opportunity recognition, sufficient knowledge, and skills to start a business but exacerbated by a pronounced fear of failure. Importantly, these findings hold true for different stages of economic development.

Finally, our findings offer policy implications relevant to broader debates about the increasing role of "gender mainstreaming" in European countries and the United Nations (UN).

Panel 4.1 UNDERSTANDING FAMILY POLICY AND FISCAL WELFARE IN EUROPE: TAXATION, BENEFITS, AND LABOR SUPPLY PERSPECTIVES (auf Englisch)

Chair: Fabian Kalleitner

Raum: HS 11 TNF Turm

Investing in Children: The Impact of EU Tax and Benefit Systems on Child Poverty and Inequality

Autor:innen: Kateryna Bornukova, Adrian Hernandez, Fidel Picos

Tax and benefit systems play a crucial role in supporting children, and it is important to measure the extent and distribution of this support.

It is essential to have a comprehensive measure of child cash support that includes not only child-related benefits but also tax credits and complementary amounts in other benefits. Microsimulation, as demonstrated in Figari et al. (2011), is a valuable tool for measuring the impact of tax and benefit systems on child support.

The main objective of this analysis is to support and inform EU policy making, particularly in relation to the EU Child Guarantee. The study utilizes the EUROMOD tax-benefit microsimulation model, which allows for a comprehensive measure of child-contingent payments in a comparative framework across EU countries. The study provides results for the years 2019-2023 on the extent, distribution, and impact of cash support for children in all EU countries. We expand the focus to include inequality and poverty effects, and the role of means-testing. The analysis reveals significant heterogeneity in the extent of child-contingent cash support across EU countries, with variation in averages from 3.2% to 12% of GDP per capita, and with varying impacts on reducing child poverty rates. The group of 0-2 years old is often the primary target of support, with cash assistance decreasing as children grow older. Means-testing alone is not sufficient to reduce child poverty, and the study highlights the importance of non-means-tested benefits in poverty alleviation. In addition to child-contingent payments, public spending on non-child-contingent benefits and in-kind support for healthcare and education also contribute to child well-being and development. These factors are explored to provide context for child-contingent payments, and we do not find any substitutability between those classes of instruments.

Taxation, cash benefits or something else? How income-related family policies affect mothers' labour supply in Austria, Germany and the Netherlands

Autor:innen: Vanessa Lechinger, Eva Six

This paper examines the role of income-related family policy measures for mothers' labour supply in countries with high female part-time shares and that primarily rely on the 'one-and-a-half-earner' model in couple households. We use structural labour supply simulations and individual calibration techniques to calculate the impact of universal cash benefits and income-dependent tax reduction measures in Austria, Germany and the Netherlands.

The results show that income-related family policies have different effects for mothers in couple households and single parents. Cash benefits are associated with effects at intensive and extensive margin of labour supply, rather for married or cohabiting mothers than for single mothers. Income and substitution effects are not equally pronounced across all countries. Effects from tax reductions are most prominent in Austria, where disposable income changes from the reform scenario are the highest. Once we control for pre-reform preferences of hours worked in our simulations, effect sizes of both income-related reforms decrease even further for married and single mothers, especially in Germany and the Netherlands. Austrian mothers experience the most beneficent income-related measures, but only between 2% to 3% of all mothers would change their initial choice of weekly working hours accordingly. The findings suggest that further research is needed to understand the underlying mechanisms that define mothers' labour supply in these countries, which do not seem to be overly influenced by taxation or universal cash benefits.

Exploring cross-country differences in family taxation to identify (implicit) family policy objectives of fiscal welfare in Europe

Autor:innen: Felix Wohlgemuth

The hidden welfare state literature highlights the role of tax expenditures as a social policy instrument in a world of budgetary and political pressures. Families are often the main target group of these fiscal welfare policies. By defining the eligible target group, governments manifest their (implicit) family objectives. Applying the tax code to relevant family models captures the cumulative output of family policies. I explore the prevalence of five family policy objectives (institutional, socio-political, poverty reduction, natalist, gender equality) in all 27 EU member states' family-related 2022 tax policies. The microsimulation model EUROMOD is used to simulate the pre- and post-taxation incomes of different hypothetical family constellations.

For each family policy objectives, I compare the tax rates and amounts of contrasting family constellations to identify preferential tax treatments and thus the (implicit) policy goals. The results illustrate commonalities and differences in family-related tax policies at a detailed level, which has been missing in the literature. Four country clusters are identified, which are primarily separated by the socio-political and the gender equality objectives. Illustrating the importance of defamilialism and supported familialism as the main dimensions for categorising family-related tax policies and family policies in general. There are differences between clusters of family-related tax policies and other family policy instruments when compared to prior family policy classifications. Italy, the Netherlands, Ireland, and Cyprus are, for instance, clustered with Nordic welfare states with strong gender equality objectives. The results also support previous findings that taxation clusters do not systematically correspond with earlier welfare regime classifications. Tax benefits for families are not exclusively an instrument of familialisation, but depending on the design and the underlying objective, tax policies can also be defamilialising or support optional familialism.

Panel 4.2 SOZIALE DIENSTLEISTUNGEN IM WANDEL

Chair: Angela Wegscheider

Raum: HF 9904

Navigating Welfare Systems in the Wake of Crisis: Assessing Social Support Uptake in the Aftermath of the COVID-19 Pandemic

Autor:innen: Lukas Kerschbaumer

The COVID-19 pandemic has had a significant impact on the functioning of welfare states, prompting governments to implement various social support measures to alleviate the crisis's effects on citizens while adhering to budgetary constraints. The Rawlsian theory of justice emphasizes that redistributive measures should primarily benefit the least advantaged members of society. However, the uptake rates for these benefits vary widely across Europe, ranging from 20-70%, depending on the type of benefit. This discrepancy is partly attributable to bureaucratic barriers, information deficits, and restrictive eligibility criteria, hindering access to benefits for those who need them the most.

Tyrol was severely affected by the pandemic, given its heavy dependence on tourism. Long-term unemployment rates nearly doubled between September 2019 and 2021, followed by high inflation in 2022. Consequently, it became crucial to examine the enabling or constraining factors influencing the uptake of social benefits by vulnerable groups in Tyrol, as these factors can determine the difference between experiencing poverty and demonstrating resilience.

A total of 143 interviews were conducted with individuals experiencing poverty or living in precarious circumstances, people with disabilities and their families, along with 36 interviews with street-level bureaucrats. Gatekeepers and snowball sampling methodologies were employed to reach participants, and a compensation of 50 euros was provided. The data underwent qualitative content analysis and biographical reconstruction to yield insights into the contexts and conditions that facilitate poverty and precarious living conditions.

Case reconstructions revealed a lack of awareness and understanding of support options, complicated application processes, and fragmentation of the social landscape leading to the inefficient use of resources. Digitalization emerged as both a boon and a bane. This underscores the need for creative solutions to enhance the effectiveness of social welfare systems, including simplifying the application process, increasing awareness, and improving the coordination of resources.

Zwischen Technologieakzeptanz und Qualifikationsbedarf: Erfahrungen, Hürden und Potenziale in Österreichs Sozialunternehmen

Autor:innen: Kerstin Matausch-Mahr, Melanie Schaur, Katrin Nuppenau

Sozialunternehmen in der Arbeitsmarktintegration bilden Menschen mit Unterstützungsbedarf aus und weiter. Sozialunternehmen gelten dabei als „wichtige und inklusive Arbeitgeber:innen“ (Vandor et al., 2022, S. 9). Der 2021 vorgelegte Aktionsplan zur Stärkung der europäischen Sozialwirtschaft erkennt die Bedeutung der Sozialwirtschaft bei der Förderung eines gerechten und inklusiven Wirtschaftsaufschwungs und bei der Unterstützung des ökologischen und digitalen Wandels an (Vandor et al., 2022, S. 13). Auch Sozialunternehmen müssen sich den Herausforderungen des digitalen Wandels stellen und ihre Geschäftsmodelle weiterentwickeln (Galera et al., 2022.; Harden, 2020). Dies beinhaltet die Qualifizierung ihrer Mitarbeiter:innen, um auch in Zukunft wettbewerbsfähig zu bleiben. Technologische Entwicklungen sowie deren Anwendung im Unternehmen und arbeitsmarktintegrativen Kontext stellen neue Qualifikationsbedarfe an Sozialunternehmen und ihre Beschäftigten (Galera et al., 2022, S. 175f).

In dem vorgeschlagenen Beitrag wollen wir folgende Aspekte diskutieren: Welche digitalen Qualifikationsdefizite und -bedarfe gibt es in den österreichischen Sozialunternehmen und wie reagieren diese darauf?

Die Ergebnisse basieren auf einer Fokusgruppendifkussion sowie zehn Fallstudien mit teilnehmender Beobachtung und qualitativen Expert:inneninterviews mit Beschäftigten. Die Fallauswahl repräsentiert eine Mischung aus sozial-, produktions- und ausbildungsorientierten österreichischen Sozialunternehmen (Marocchini et al., 2022, S. 32f und 171f). In der empirischen Umsetzung lag der Fokus vor allem auf dem Einsatz von Technologie und der digitalen Kompetenz der Beschäftigten.

Die empirischen Befunde zeigen, dass in allen untersuchten Sozialunternehmen Technologie eingesetzt wird, wobei der Umsetzungsstand zwischen den Fällen erheblich variiert: Ausbildungsorientierte Sozialunternehmen scheinen beim Grad der Digitalisierung führend zu sein, gefolgt von produktionsorientierten Sozialunternehmen, die Office Software, Assistierende Technologien, Videokonferenz-Tools und teilweise E-Learning-Plattformen nutzen (Marocchini et al., 2022, S. 155). Bei den Beschäftigten gibt es Unterschiede in der digitalen Kompetenz: Jüngere Beschäftigte mit Unterstützungsbedarf sind digital affin, haben teilweise Probleme mit der Generalisierung von Wissen, während Ältere Technologien eher ablehnen. Schlüsselkräfte sind - je nach beruflichem Hintergrund - grundsätzlich bereit, digitale Kompetenzen zu erwerben, finden aber im Arbeitsalltag kaum Zeit, Weiterbildungsangebote anzunehmen. Führungskräfte erkennen die Potenziale der Digitalisierung, schätzen das Nutzen-Aufwand-Verhältnis hoch ein, erkennen aber auch die Gefahr der Ausgrenzung, wenn Technologien nicht barrierefrei sind (Marocchini et al., 2022, S. 173ff).

Rahmenbedingungen zur Partizipation von Nutzer:innen in Sozialdienstleistungen: österreichische und vergleichende Perspektiven

Autor:innen: Michael Rasell, David Furtschegger, Florian Ohnmacht

Das Horizon-Europe-Forschungsprojekt „Increasing responsiveness to citizen voice in social services across Europe“ (RESPONSIVE) zielt darauf ab, den Einfluss der Nutzer:innen auf die Entwicklung von Sozialdienstleistungen zu stärken. Der Schwerpunkt des Forschungsprojekts liegt in den Bereichen (a) Dienstleistungen für Menschen mit Behinderungen, (b) Dienstleistungen für psychische Gesundheit, (c) Dienstleistungen für den Kinderschutz, (d) Dienstleistungen für junge Menschen, die von sozialer Ausgrenzung bedroht sind. Das Projekt wird in sechs europäischen Ländern durchgeführt: Österreich, Dänemark, Frankreich, Polen, Portugal und Rumänien.

Im Rahmen des Konferenzbeitrages werden wir die Zwischenergebnisse unserer Analyse offizieller Dokumente zu den Rahmenbedingungen für Nutzer:innenpartizipation vorstellen. Wir konzentrieren uns dabei auf die normativen, politischen, rechtlichen und organisatorischen Kontexte, die Responsivität und Reaktionen auf Seite der sozialen Dienste ermöglichen oder erschweren. Die Frage wird gestellt, inwiefern die österreichische Sozialpolitik Partizipation und Mitbestimmung fordert und fördert und wie sich dies auf soziale Dienste auswirkt. Die vorliegenden Forschungsdaten erlauben auch einen vergleichenden Blick in die Rahmenbedingungen der anderen fünf beteiligten Länder.

Die Untersuchungen zeigen, dass es in den sechs untersuchten Ländern der Europäischen Union nur begrenzte rechtliche, politische und organisatorische Rahmenbedingungen für die Bürger:innenbeteiligung in personenbezogenen und zielgerichteten Sozialdienstleistungen gibt. Die Sozialdienste verfügen nur selten über klar definierte Strukturen, um von der Perspektive der Nutzer:innen zu lernen und darauf zu reagieren. Beteiligungsformen sind häufig nur in einer geringfügigen, unverbindlichen oder intransparenten Weise verankert. Auf Basis dieser Ergebnisse plädieren wir für die Erarbeitung einer verbindlichen, transparenten und evaluierten Infrastruktur der Responsivität innerhalb sozialer Dienste.

Vortragende in Linz: Michael Rasell und/oder David Furtschegger und/oder Florian Ohnmacht

Panel 4.3 PREDICTIONS AND FINANCIAL DIMENSIONS IN THE ANALYSIS OF LONG-TERM CARE AND HEALTH CARE (auf Englisch)

Chair: Carmen Walenta-Bergmann

Raum: HF 9905

Can we predict the need for long-term care? A case study of the Austrian cash-for-care system using administrative data

Autor:innen: Ulrike Famira-Mühlberger, Klaus Nowotny

This paper studies the relationship between the individual consumption of health services and the receipt of long-term care allowance in Austria. We use detailed administrative data that covers the universe of all 550,960 receivers of long-term care allowance in Austria who were 60 years or older between 2016 and 2018. In addition, we also have access to a case-control sample of 435,332 non-receivers matched by age, gender and NUTS-3 region of residence.

The data gives information on age, gender, region of residence and the level of long-term care allowance received, but also on all their doctor visits, hospital stays and all the drugs prescribed to them in Austria. We use this detailed information on health services to analyse the first-time receipt of the long-term care allowance, using regularization and supervised machine learning methods to train a classification algorithm to predict a person's prospective care requirements in the short run based on previous health services, doctor visits and drugs prescribed on an individual level. Furthermore, in a second step we analyse the correlation between the transfer to a higher care allowance level and the health benefits provided prior to the transfer. In a third step, we analyze how recipients' probability of entering into inpatient care can be explained by the consumption of health services. Our results show that the first-time receipt of long-term care benefits can be predicted relatively well from the data in the short run. Age, inpatient stays in hospitals, the frequency of contacts with general practitioners and the use of drugs affecting the nervous system correlate most strongly with the subsequent first-time receipt of long-term care benefits. The most important factors preceding the move to a higher long-term care allowance level are the previous long-term care allowance level, age and – again – the use of drugs for the nervous system. The level of long-term care allowance also correlates strongly with entry into inpatient care, as does the frequency of contacts with general practitioners and age. The analysis reveals several avenues for health policy.

Financial Implications of Out-of-Pocket Health Care Expenditure in Austrian Households

Autor:innen: Thomas Czypionka, Christoph Stegner, Monika Riedel

Understanding the financial strain of health care costs borne by households is crucial for assessing the equity and affordability of a health system. Therefore, this study investigates the financial implications of out-of-pocket health care expenditures in Austrian households using data from the Austrian household budget survey for the years 2009/10, 2014/15 and 2019/20. Analyzing expenditures on various health care types, including medicines, medical products, outpatient care, dental care, diagnostic tests and inpatient care, our study aims to determine the percentage of households experiencing catastrophic health spending (where spending on health exceeds 40% of capacity to pay) and impoverishing health spending (where households become impoverished after out-of-pocket spending) using WHO definitions.

The share of households reporting any out-of-pocket health care expenditures increased from 74.5% in 2009/10 to 79.9% in 2014/15 and 81.5% in 2019/20. There was some variation across consumption quintiles regarding the type of health care expenditures, with medicines ranking highest among the poorest consumption quintile (35.8% in 2019/20) and dental care among the richest consumption quintiles (26.5%). The incidence of catastrophic spending rose from 2.1% in 2009/10 to 3.2% in 2014/15 and further to 4.2% in 2019/20. Most households experiencing catastrophic spending belonged to the poorest consumption quintile, with the percentage increasing over time (60% in 2009/10, 69% in 2014/15, 72% in 2019/20). In 2009/10, 1.4% of households were either further impoverished, impoverished or at risk of impoverishment. This number increased to 2.0% in 2014/15 and to 3.6% in 2019/20.

While Austria maintains comparatively low levels of catastrophic and impoverishing health spending on an international scale, the consistent rise in the number of affected households since 2009/10 emphasizes the necessity to implement effective measures to reverse the trend and improve health expenditure equity.

Geldarbeit in der Langzeitpflege: Essenzielle Tätigkeit mit vorwiegend zu komplexen Lösungen

Autor:innen: Beate Steurer, Ulrike Schneider, Birgit Trukeschitz

Hintergrund: Geldverwaltung durch Dritte ist ein Thema, das in der Langzeitpflege einige Herausforderungen bereitet. Institutionelle Barrieren, umständliche Prozesse und mangelnde Berücksichtigung der Anforderungen in der Gestaltung finanzieller Technologien zwingen Pflegepersonen und betreuende Angehörige zu aufwändigen oder sogar risikoreichen Behelfslösungen. Dabei ist eine einfache und sichere Geldarbeit, also die Unterstützung oder Übernahme der persönlichen oder haushaltsbezogenen Geldverwaltung für die betreute Person, eine zentrale Betreuungsleistung. Sie ist etwa unter den ersten Hilfsleistungen, wenn Menschen ihren Alltag nicht mehr alleine bewältigen können.

Ziel: Die Zielsetzung des Beitrags ist die systematische Erfassung des bestehenden Wissens zu Geldarbeit mit und durch Dritte im Pflege- und Betreuungskontext. Forschungsleitend sind dabei die Fragen, wie hier Geldarbeit gehandhabt wird, wo besondere Herausforderungen und Probleme liegen und welche möglichen Lösungswege bereits identifiziert wurden.

Methodik: Es wurde eine Scoping Review nach dem PRISMA-ScR-Schema durchgeführt. Insgesamt wurden 37 hauptsächlich englischsprachige Texte ausgewertet, die im Zeitraum 2000-2023 publiziert wurden.

Ergebnisse: Je nach Grad und Art der Beeinträchtigung, werden entweder logistische oder beratende Hilfestellungen geleistet, Geldangelegenheiten kollaborativ gelöst oder durch Dritte (meist Angehörige, aber auch formelle Betreuungspersonen) übernommen. Vor allem was die Kollaboration und Delegation von Geldarbeit angeht, fehlt es an Service- und Edukationsangeboten sowie einheitlichen und digitalen Möglichkeiten, diese sicher durchzuführen ohne etwa Zugangsdaten weiterzugeben oder eine Erwachsenenvertretung einzuschalten. Zwischen unabhängiger Geldverwaltung und kompletter Übernahme der Geldarbeit in Form der Erwachsenenvertretung bestehen damit Grauzonen an Unterstützungsanforderungen, die bisher aber zu wenig institutionelle Beachtung gefunden haben.

Schlussfolgerungen: Unterstützung und Zusammenarbeit in Bezug auf Geldarbeit ist eine wichtige Voraussetzung für die Aufrechterhaltung eines selbstbestimmten Lebens. Aufgrund des allgemein mangelnden Bewusstseins für Geldarbeit als wichtigem Teil der Betreuungsarbeit basiert die Praxis auf fragmentierten und unsicheren Praktiken. Forschungslücken bestehen hier generell, besonders aber in Bezug auf die formelle Langzeitpflege.

Panel 4.4 SOZIALPOLITIK IN KRISENZEITEN

Chair: Daniel Reiter

Raum: HS 14 TNF Turm

Armutsberichterstattung in Krisenzeiten: Wie kann der Facettenreichtum von Armut in der Berichterstattung sichtbar gemacht werden?

Autor:innen: Karin Heitzmann

Mit der Covid-19-Pandemie, der sich durch den Krieg in der Ukraine verschärfenden Inflationskrise und der Klimakrise stehen viele Menschen vor zahlreichen sozialen und wirtschaftlichen Herausforderungen. Viele und im Zeitverlauf immer mehr Menschen berichten über zunehmende Schwierigkeiten, mit ihrem Einkommen auszukommen und sind von materieller und sozialer Deprivation betroffen. Gründe für die prekären Lebenslagen sind sowohl Einkommensknappeit als auch deutlich gestiegene Preise. So werden - trotz vielfältiger Unterstützungsleistungen der öffentlichen Hand - beispielsweise die Angebote der Sozialmärkte von immer mehr Menschen in Anspruch genommen, um minimale Bedürfnisse wie den Einkauf von Lebensmitteln überhaupt noch befriedigen zu können. Dies sind Hinweise darauf, dass sich Armutslagen verfestigt haben bzw. die Zahl der Armen (weiter) gestiegen ist.

Die vielen Gesichter der Armut möglichst umfassend abzubilden, ist schon außerhalb von Krisenzeiten eine Herausforderung: Es gibt viele Dimensionen von Armut und viele Indikatoren, die diese Dimensionen messen und abbilden. Die Erfassung von Armut in Krisenzeiten stellt eine zusätzliche Herausforderung dar, da es immer mehr Menschen gibt, die ihre Grundbedürfnisse nicht mehr befriedigen können. Die Verhinderung und Bekämpfung absoluter Benachteiligung gewinnen damit (gegenüber der Verhinderung und Bekämpfung relativer Benachteiligung) an Bedeutung.

Im Mittelpunkt dieses Beitrags steht die Herausforderung für die Armutsberichterstattung, die Vielschichtigkeit von Armut umfassend, aber auch intuitiv erfassbar abzubilden. Tatsächlich hat sich in den letzten Jahren gezeigt, dass eine Vielzahl von Indikatoren zur Erfassung von Armut den Armutsdiskurs eher erschwert. Denn je nach Sichtweise wird das Armutproblem als „groß“ oder „klein“ beschrieben - und mit unterschiedlichen Indikatoren zu verschiedenen Dimensionen von Armut untermauert. In diesem Beitrag werden Möglichkeiten zur Darstellung von Armut aufgezeigt, die es einerseits gestatten, die vielen Gesichter der Armut abzubilden, andererseits aber das beliebte "Rosinenpicken" möglichst vermeiden sollen. Die hier angestellten Überlegungen zur Darstellung der multidimensionalen Problemlage "Armut" sind freilich keineswegs nur für Krisenzeiten relevant.

Arbeitsmarktpolitik in Österreich - Auswirkungen des AMP Krisenmanagements während COVID auf die AMP in Österreich

Autor:innen: Simon Theurl

In diesem Beitrag stelle ich die Entwicklung des Aktivierungsansatzes in der österreichischen Arbeitsmarktpolitik (AMP) im Kontext politischer Umbrüche und ökonomischer Krisen dar. Nationale AMP ist verwoben mit supranationalen ökonomischen und politischen Entwicklungen, gleichzeitig wird die konkrete Ausgestaltung auf nationaler und regionaler Ebene ausverhandelt. In Österreich sind Entwicklungen in der AMP durch eine starke Sozialpartnerbeteiligung gezeichnet und von den herrschenden politischen Kräfteverhältnissen geprägt. Krisenerscheinungen, internationale Trends aber auch „Experimente“ auf regionaler Ebene können neue Ideen der AMP befördern und Grundlage für Änderungen in der AMP werden. Seit den 1990ern werden Aktivierungsansätze schrittweise in der AMP umgesetzt. Zu Beginn der 1920er kam es zu temporären und punktuellen Brüchen mit Aktivierungspraktiken, als AMP Begleiterscheinung zu den gesundheitspolitischen Maßnahmen zur Eindämmung der COVID-19 Pandemie. Mit der Erholung am Arbeitsmarkt wurden diese wieder zurückgenommen und Aktivierungstendenzen nehmen erneut zu. Vor dem Hintergrund der Klimakrise ist ein Paradigmenwechsel in der AMP notwendig, der dazu beiträgt die Klimaziele zu erreichen. Erfahrungen während der COVID Pandemie, sowie einzelne Pilotprojekte können dafür eine empirische Grundlage bilden.

Es werden unterschiedliche Konzepte zur Analyse der AMP diskutiert und anhand dieser die Entwicklung der AMP dargestellt. Dabei werden gesetzliche Änderungen ebenso wie verfügbare Administrativdaten und Daten der OECD zur Analyse herangezogen.

The differential impact of the Covid-19 shock on employment: Evidence from Austrian microdata

Autor:innen: Sebastian Brunner

The economic impact of the Covid pandemic has been enormous, leading to grievous labor market disruptions. This paper investigates inequalities in labor market outcomes during the Covid-19 pandemic in Austria. Understanding the forces that drive different labor market outcomes and how they affect different sociodemographic groups is of high policy importance. The study examines the disproportionate impact on sociodemographic groups and the factors contributing to these disparities, using a rich set of administrative data. By estimating logistic regressions, the influence of individual determinants on the probability of job separation, being affected by short-time work as well as finding a job from non-employment can be assessed. The findings indicate that the pandemic has exacerbated pre-existing inequalities on the labor market. Particularly, low-earning and non-Austrian workers faced higher job loss rates and lower hiring chances across different industries and regions. While short-time work measures mitigated some layoffs, reduced working hours are still accompanied by reduced income. Again, low-income and immigrant workers as well as young workers to a certain degree were affected more and experienced higher exposure to short-time work. Observable characteristics such as industry affiliations, job type, and employer characteristics explain a substantial portion of employment outcome disparities. However, residual disparities still remain, indicating the presence of unexplained factors. The study highlights the need to comprehend the underlying dynamics driving these outcomes and their impact on different demographic groups.