

# Was bedeuten das Budget für Arbeit und das Budget für Ausbildung für die Teilhabe am Arbeitsleben in Deutschland?

**Dr. Tonia Rambausek-Haß**  
**Lea Mattern, M.A.**  
**Mitarbeit: Ulrike Peters, B.A.**

**Projektleitung: Prof. Dr. Gudrun Wansing**

**Humboldt-Universität zu Berlin**

**Zugänglichkeit. Inklusion. Partizipation – Nachhaltige Teilhabe an Arbeit durch Recht**

[www.reha-recht.de](http://www.reha-recht.de)

# Gliederung

- 1. Bundesteilhabegesetz (BTHG)**
- 2. Arbeitsmarktsituation von Menschen mit Behinderungen in Deutschland**
- 3. Das Budget für Arbeit**
- 4. Studie zur Umsetzung des Budgets für Arbeit**
- 5. Das Budget für Ausbildung**
- 6. Fazit**

# 1. Bundesteilhabegesetz (BTHG)

Deutschland kam und kommt seinen Verpflichtungen aus **Art. 27 UN-BRK** nicht ausreichend nach:

- Menschen mit Behinderungen werden (weiterhin) am Arbeitsmarkt benachteiligt
- Teilhabe am Arbeitsleben erfolgt meist nur in besonderen Einrichtungen
- WfbM erfüllen Auftrag der Übergangsförderung bisher nicht zufriedenstellend (Übergangsquoten max. 1%)
- Anzahl der Personen, die in WfbM aufgenommen werden, steigt nach wie vor

# 1. Bundesteilhabegesetz (BTHG)

## Ziele des BTHG (Auswahl):

- Modernes Teilhaberecht
- Stärkung von **Teilhabe** und **Selbstbestimmung**
- dynamische Kostenentwicklung in der Eingliederungshilfe vermeiden

## Einführung von... (Auswahl)

- **Anderen Leistungsanbietern** § 60 SGB IX
- Neuen **Mitbestimmungsrechten** für Werkstatt-Beschäftigte
- Verbindlicheren Vorschriften zur **Bedarfsermittlung**

# 1. Bundesteilhabegesetz (BTHG)

- Umsetzung von Art. 27 UN-BRK: inklusiver Arbeitsmarkt
  - Seit dem 01.01.2018 ist das **Budget für Arbeit** in § 61 SGB IX als bundesweite Leistung zur Teilhabe am Arbeitsleben (LTA) verankert.
  - Seit dem 01.01.2020 kann das **Budget für Ausbildung** (§ 61a SGB IX) beantragt werden.

## 2. Arbeitsmarktsituation von Menschen mit Behinderungen in Deutschland – 3. Teilhabebericht (2021)

- Menschen mit Beeinträchtigungen (53 %) sind **seltener erwerbstätig** als Menschen ohne Beeinträchtigungen (81 %); bezogen auf Menschen zwischen 18 und 64 J.
- Schwerbehinderte Menschen weisen eine **fast doppelt so hohe Arbeitslosenquote** auf wie die allgemeine Bevölkerung
- Schwerbehinderte Menschen sind im Durchschnitt mehr als 10 Wochen **länger arbeitslos** als die allgemeine Bevölkerung

## **2. Arbeitsmarktsituation von Menschen mit Behinderungen in Deutschland – Teilhabesurvey (Juni 2022)**

### **Privathaushalte:**

Menschen mit Beeinträchtigungen und Menschen, die sich selbst als behindert einschätzen, sind im Vergleich zu Menschen ohne Beeinträchtigungen häufiger

- arbeitslos
- Hausfrau/Hausmann o.ä.
- in Rente

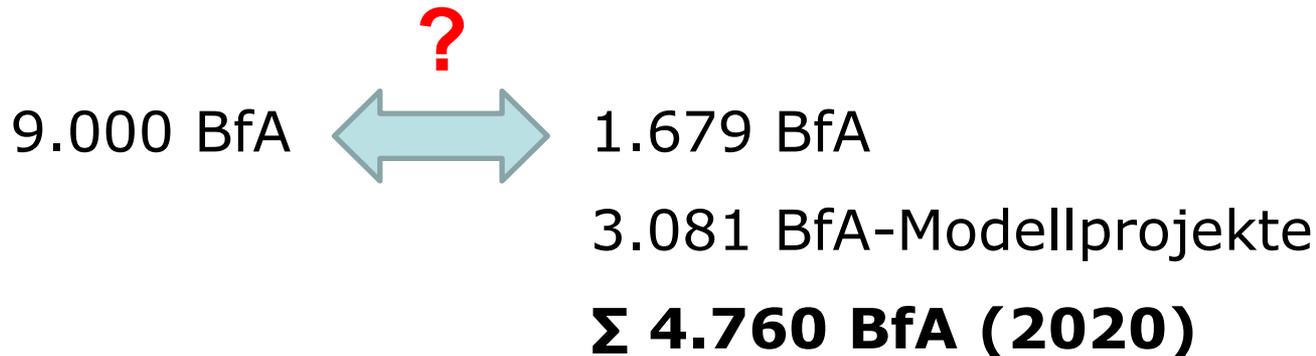
### **Einrichtungen:**

Menschen mit Beeinträchtigungen in Einrichtungen sind häufiger arbeitslos, dauerhaft erwerbsunfähig oder in Rente als Menschen mit Beeinträchtigungen in Privathaushalten.

## 3. Das Budget für Arbeit

### 3.1 Zielsetzung

- Förderung des Übergangs WfbM in den allgemeinen Arbeitsmarkt
- dauerhafte, sozialversicherungspflichtige Beschäftigung auf dem allgemeinen Arbeitsmarkt
- Erwartung der Bundesregierung zur Inanspruchnahme des BfA (2016): 9.000 Budgetnehmende im Jahr 2020



## 3. Das Budget für Arbeit

### 3.2 Anspruchsvoraussetzungen

#### § 61 SGB IX

- Anspruch auf Leistungen im **Arbeitsbereich** einer WfbM ( § 58 SGB IX)
- vorliegendes sozialversicherungspflichtiges **Arbeitsplatzangebot** (Arbeitsvertrag)

## 3. Das Budget für Arbeit

### 3.3 Leistungen

- **Lohnkostenzuschuss**
  - unbefristet
  - Bis zu 75% des regelmäßig gezahlten Arbeitsentgelts
  - Deckelung auf derzeit 1.274 EUR
- **Anleitung und Begleitung**
  - i.d.R. Integrationsfachdienst
  - Alternativen möglich
    - Wunsch- und Wahlrecht ( § 8 SGB IX)
    - Persönliches Budget ( § 29 SGB IX)

## 3. Das Budget für Arbeit

### 3.4 Rechtliche Rahmenbedingungen

- dauerhaftes Rückkehrrecht ( § 220 Abs. 3 SGB IX)
- **keine** Versicherungspflicht in der **Arbeitslosenversicherung** ( § 28 Abs. 1 Nr. 2 SGB III)

### Zuständigkeiten

- i.d.R. Träger der Eingliederungshilfe ( § 63 Abs. 2 SGB IX)
  - keine Übernahme von Fahrkosten, technischen Hilfsmitteln

## 4. Vorstellung der Studie

### **„Das Budget für Arbeit – eine explorative Studie zur Umsetzung in Berlin“**

- exploratives Vorgehen
- Erhebung: September-Dezember 2019 in Berlin
- Fokusgruppen und problemzentrierte Einzelinterviews

#### **Ausgewählte Fragestellungen:**

- Welche Erfahrungen haben die Akteure mit dem Budget für Arbeit gemacht?
- Welche Themen spielen bei der Entscheidungsfindung eine Rolle?
- Welche Faktoren fördern oder hemmen die Inanspruchnahme?

## 4. Vorstellung der Studie: Stichprobe

### Fokusgruppen:

- **Leistungsberechtigte** (n = 5)  
4 Werkstatttratsmitglieder,  
1 Budgetnehmer
- **Arbeitgeber** (n = 10)
- **Unterstützende** (n = 14)  
z.B. Integrationsfachdienst
- **Leistungsträger** (n = 4)  
z.B. Eingliederungshilfe
- **Modellprojekte** (n = 7)  
Bildungsträger

### Einzelinterviews:

- **2 Budgetnehmer:innen**

## 4. Ausgewählte Ergebnisse



**Ich fühle mich  
nicht gut  
informiert.**

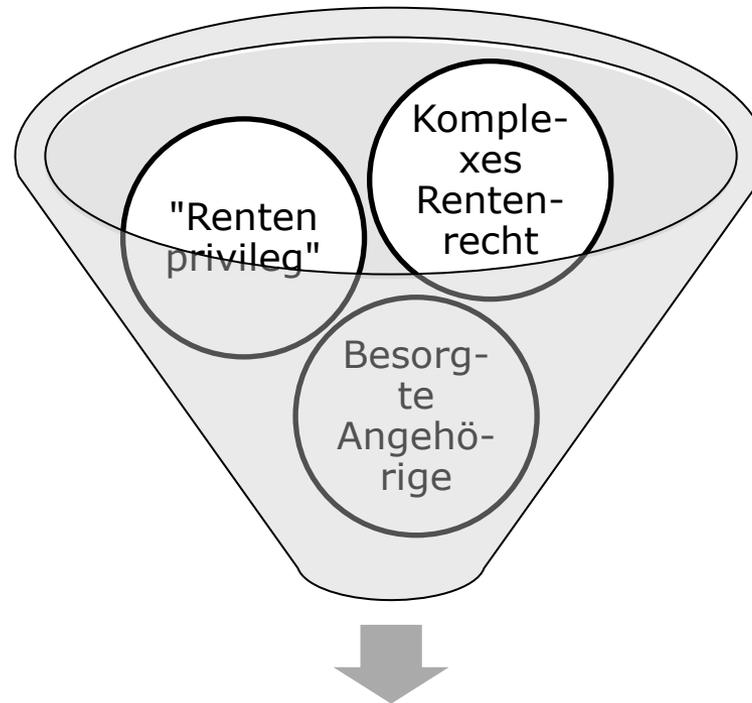
**Was wird aus  
meiner  
Rente?**



**Wer unterstützt  
mich bei der  
Jobsuche?**

## 4. Ausgewählte Ergebnisse, Auswirkungen auf die Rente

**Welche Auswirkungen hat das Budget für Arbeit auf meine Rente?**



Leistungsberechtigte befürchten  
Renteneinbußen im Budget für Arbeit

## 4. Ausgewählte Ergebnisse



**Mein  
Arbeitgeber  
kennt mich  
schon.**

**Ich habe  
Unterstützung am  
Arbeitsplatz.**



**Wenn das BfA  
scheitert, kann  
ich (zurück) in  
die WfbM.**

## 4. Ausgewählte Ergebnisse Rückkehrrecht

**Wenn das Budget für Arbeit scheitert, kann ich  
(zurück) in die WfbM.**

Budgetnehmende im Budget für Arbeit

Annahme der  
vollen Erwerbs-  
minderung

Keine Beiträge zur  
Arbeitslosen-  
versicherung

Beendigung Arbeitsverhältnis im  
Budget für Arbeit

Grund-  
sicherung

Rückkehrrecht

## 5. Das Budget für Ausbildung

### Zielsetzung

- Alternative zur beruflichen Bildung in der WfbM
- sozialversicherungspflichtige Ausbildungsverhältnisse
- Steigerung (direkter) Übergänge in den allg. Arbeitsmarkt; anerkannter Berufsabschluss
- Schließen der Lücke zwischen Schule und Budget für Arbeit

### Voraussetzungen

- Anspruch auf Werkstattleistungen nach §§ 57, 58 SGB IX
- sozialversicherungspflichtiges Ausbildungsverhältnis (auch theoriereduzierte Ausbildungsgänge nach § 66 BBiG oder § 42r HwO)

## 5. Das Budget für Ausbildung

### Leistungen

1. Erstattung der angemessenen Ausbildungsvergütung einschließlich Arbeitgeberanteil am Gesamtsozialversicherungsbeitrag und Unfallversicherung
  2. Aufwendungen für Anleitung und Begleitung am Ausbildungsplatz und in der Berufsschule
  3. erforderliche Fahrkosten
- bis zum Ende der Ausbildung
  - nur Erstausbildung (umstritten)
  - der schulische Teil kann auch in einer Reha-Einrichtung erfolgen
  - Wechsel/Rückkehr in die WfbM: Zeiten im BfAus werden auf EV und BBB angerechnet
  - geringe Inanspruchnahme: 47 (bundesweit, Stand Oktober 2022)

## 5. Das Budget für Ausbildung

### **Barrieren (Teilnehmerin an Online-Diskussion)**

- mangelnde Bekanntheit des Instrumentes
- Abhängigkeit von Eingliederungsvorschlägen → Differenzierung bei der Teilhabe am Arbeitsleben
- fehlendes „Kümmerer-System“
- Eingeschränktes Angebot an theoriereduzierten Ausbildungen

## 5. Das Budget für Ausbildung

### **Förderfaktoren (Teilnehmerin an Online-Diskussion)**

- Praktika und Praxistage (Aufbau von Beziehung / Matching)
- Fortbestehen des „Reha-Status“, „Sicherheitsnetz“
- enger Austausch mit dem zuständigen Kostenträger und den zuständigen Kammern
- feste Ansprechperson für Koordination und Vernetzung

## 6. Welche Bedeutung hat das BTHG für die Teilhabe am Arbeitsleben?

- Mit dem BTHG sollte ein inklusiver Arbeitsmarkt geschaffen werden.
- Ist das gelungen?
  - Teilhabebericht und Teilhabesurvey weisen in eine andere Richtung
  - Inanspruchnahme der Budgets gering
- dennoch Verbesserung gegenüber vorheriger Rechtslage
  - unbürokratisches Rückkehrrecht
  - unbefristete Förderung (BfA)
  - Anleitung und Begleitung
- Zugänglichkeit muss verbessert werden
- mögliche Antwort der Bundesregierung: Gesetzentwurf "Förderung eines inklusiven Arbeitsmarkts"
  - Deckelung des LKZ im BfA soll ab 2024 aufgehoben werden

# Veröffentlichungen zum Budget für Arbeit und Budget für Ausbildung



Mattern, Rambašek-Haß, Wansing (2022): Das Budget für Arbeit - eine explorative Studie zur Umsetzung von § 61 SGB IX in Berlin – Forschungsbericht. <https://edoc.hu-berlin.de/handle/18452/25917>

Mattern, Rambašek-Haß, Wansing: Das Budget für Arbeit: Ausgewählte Ergebnisse einer explorativen Studie zu seiner Umsetzung – Teil I: Anspruchsvoraussetzungen und Zugang; Beitrag D9-2021 unter [www.reha-recht.de](http://www.reha-recht.de); 05.03.2021

Mattern, Rambašek-Haß, Wansing: Das Budget für Arbeit: Ausgewählte Ergebnisse einer explorativen Studie zu seiner Umsetzung – Teil II: Ausgestaltung und sozialversicherungsrechtliche Fragestellungen; Beitrag D10-2021 unter [www.reha-recht.de](http://www.reha-recht.de); 18.03.2021

Mattern, Rambašek-Haß, Wansing: Das Budget für Arbeit: Ausgewählte Ergebnisse einer explorativen Studie zu seiner Umsetzung – Teil III: Was fördert oder hemmt die Inanspruchnahme?; Beitrag D27-2021 unter [www.reha-recht.de](http://www.reha-recht.de); 05.08.2021

Mattern, Rambašek-Haß: Zwei Jahre Budget für Ausbildung – Was wir wissen und was nicht; Beitrag D9-2022 unter [www.reha-recht.de](http://www.reha-recht.de); 10.05.2022

# 7. Erklärvideo für Leistungsberechtigte zum Budget für Arbeit



**QR-Code zum Video in einfacher Sprache**



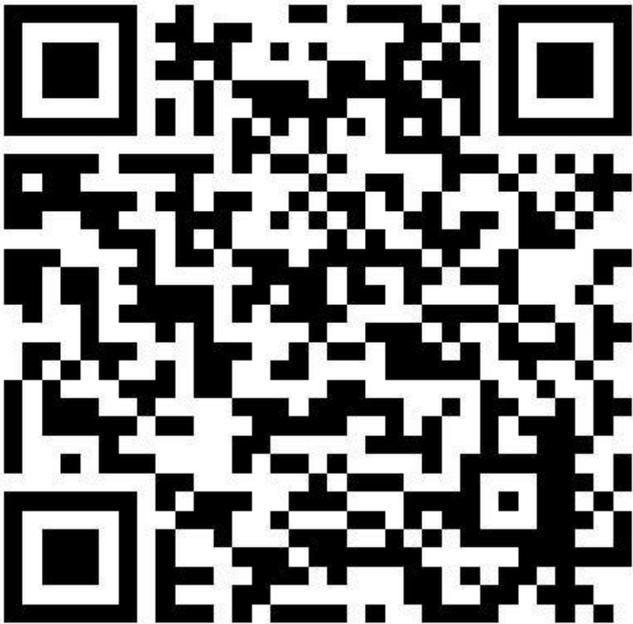
**QR-Code zum Video in DGS**





**Vielen Dank für Ihre  
Aufmerksamkeit!**

# Kontakt Daten



lea.mattern.1@hu-berlin.de

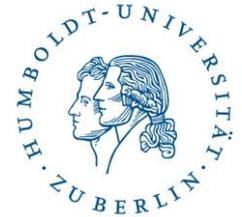
tonia.rambausek@hu-berlin.de

ulrike.peters.1@hu-berlin.de

**Websites:** [www.reha-recht.de](http://www.reha-recht.de)

<https://www.reha-recht.de/zip-natar/>

# Literatur



- BA (2022). Monatsbericht zum Arbeits- und Ausbildungsmarkt. Oktober 2022. <https://statistik.arbeitsagentur.de/Statistikdaten/Detail/202210/arbeitsmarktberichte/monatsbericht-monatsbericht/monatsbericht-d-0-202210-pdf.pdf?blob=publicationFile&v=1>
- BMAS (2021). Dritter Teilhabebericht der Bundesregierung über die Lebenslagen von Menschen mit Beeinträchtigungen  
<https://www.bmas.de/SharedDocs/Downloads/DE/Publikationen/a125-21-teilhabebericht.pdf?blob=publicationFile&v=5>
- BMAS (2022). Abschlussbericht Repräsentativbefragung zur Teilhabe von Menschen mit Behinderungen  
<https://www.bmas.de/SharedDocs/Downloads/DE/Publikationen/Forschungsberichte/fb-598-abschlussbericht-repraesentativumfrage-teilhabe.pdf?blob=publicationFile&v=4>
- Deutscher Bundestag (BT) (2018). Drucksache 18/9522. Zugriff am 19.06.2022. Verfügbar unter <https://dserver.bundestag.de/btd/18/095/1809522.pdf>
- Nebe, K. (2018). § 61 Budget für Arbeit. In W. Feldes, K. Wolfhard & S.-B. Eckart (Hrsg.), *SGB IX - Sozialgesetzbuch Neuntes Buch Rehabilitation und Teilhabe von Menschen mit Behinderungen* (4. Auflage). Frankfurt am Main: Bund Verlag.

# Literatur



- Nebe, K. & Waldenburger, N. (2014). *Budget für Arbeit - Forschungsprojekt im Auftrag des Integrationsamtes des Landschaftsverbandes Rheinland*. Köln: LVR Rheinland.
- Schaumberg, T. (2018). *Das Budget für Arbeit – Erste Überlegungen zur Anwendung in der Praxis*. Beitrag A8-2018 unter [www.reha-recht.de](http://www.reha-recht.de)
- Wenzel, Tobias-Raphael; Morfeld, Matthias (2016). Das biopsychosoziale Modell und die Internationale Klassifikation der Funktionsfähigkeit, Behinderung und Gesundheit Beispiele für die Nutzung des Modells, der Teile und der Items. *Bundesgesundheitsblatt, Gesundheitsforschung, Gesundheitsschutz*, 2016-09, Vol.59 (9), S. 1125-1132.
- Wacker, Elisabeth (2016). Beeinträchtigung – Behinderung – Teilhabe für alle Neue Berichterstattung der Bundesregierung zur Teilhabe im Licht der Behindertenrechtskonvention der Vereinten Nationen. *Bundesgesundheitsblatt, Gesundheitsforschung, Gesundheitsschutz*, 2016-09, Vol.59 (9), S. 1093-1102.